



הסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

סיכום ישיבות ועדת הקצאות מס' 20.5.1

נוהל הפעלת תקציב החלטת קבינט 189/ב – תכנית לחיזוק אזרחי-ביטחוני בגבול המזרחי של מדינת ישראל

החלטת הוועדה מיום 20.5.2026

חברי הוועדה:

מר הושעיה הררי – יו"ר הוועדה, מנכ"ל החטיבה להתיישבות
מר יאיר וולף – מנהל אגף בכיר פיתוח ההתיישבות, משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות
עו"ד אלי נייר – ממונה ייעוץ משפטי (החטיבה להתיישבות) משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות
רו"ח ויקטוריה סלין - חשבת, החטיבה להתיישבות
מר יואב אריאל – הפעלה וביצוע, החטיבה להתיישבות

עוד השתתפו:

מר דוד צביאל – מרכז הוועדה, סמנכ"ל החטיבה להתיישבות; גב' אביטל אסבן – מנהלת תחום פעילות המטה, החטיבה להתיישבות; רו"ח לאה זלזניק - רכזת ועדת מכרזים ותמיכות; מר אבנר גולדשמיט – פרויקטור גבול מזרחי; גב' רויטל אפללו – חשבות, החטיבה להתיישבות; גב' אילת מגיד – חשבות, החטיבה להתיישבות; מר דב רבין – חברת הבקרה (אספקט).

נציגות מרחב צפון:

גב' אנה מוסקוביץ – כלכלנית; גב' איילה בכר – מהנדסת המרחב.

נציגות מרחב דרום:

מר יהודה אבני – מנהל המרחב; מר יעקב כהן – מנהל אזור; מר גל בן יהוד – מנהל אזור; מר אלעד סלע – מנהל אזור.

נציגות מרחב מרכז:

מר יוסי חזות – מנהל המרחב; מר יוסי נקש – מנהל חבל מזרח; גב' לינור כהן – ממונה תפעול וכספים.

א. פריט התחייבות: 99010101, מרכז קרנות: 540025324. סכום שאושר בוועדת ההקצאות:
73,000,000 ₪; תוקף הנוהל ממועד אישור ועדת ההקצאות ועד ליום 31.12.2027



הסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

רקע:

1. נוהל הפעלת תקציב החלטת קבינט 189/ב – תכנית לחיזוק אזרחי-ביטחוני בגבול המזרחי של מדינת ישראל פורסם בתאריך 18.2.2026.

2. המועד האחרון להגשת בקשות הקצאה נקבע ליום 20.4.2026.

3. במסגרת קול קורא זה הוגשו 38 בקשות.

4. סכום התקציב שהוקצה לנוהל זה עומד על סך של כ-78 מיליון ₪, מתוכו 5 מיליון ₪ הוקצה עבור חוות על פי דרישת פיקוד מרכז כ-1 מיליון ₪ לחווה.

5. במסגרת מילוי תפקידה וסמכויותיה, ערכה הוועדה בחינה מעמיקה ודקדקנית של כל אחת מן הבקשות שהוגשו. לשם כך, הסתייעה הוועדה בבחינה מוקדמת ומקצועית שנערכה על ידי הדרגים המקצועיים השונים בחטיבה להתיישבות, לרבות מנהלי ועובדי המרחבים ועל ידי חברת הבקרה המלווה. הוועדה בחנה באופן פרטני את עמידתה של כל פנייה בתנאי הסף וכן את מידת התאמתם הפיזית והתקציבית של הפרויקטים המוצעים למימוש מטרות הנוהל ויעדיו. עוד נתנה הוועדה את דעתה לחשיבות שביצירת מענה מגוון המשתרע על פני כל המרחבים הכלולים בהחלטת הקבינט, וזאת מתוך שאיפה להבטיח פריסה מאוזנת, שוויונית ואפקטיבית של התקציב לאורך הגבול המזרחי. חלוקת 38 הבקשות שהוגשו לפי מרחבים הינה כדלקמן:

- מרחב צפון: 13 בקשות.

- מרחב מרכז: 13 בקשות.

- מרחב דרום: 12 בקשות.

6. במהלך הישיבה, ציינה הוועדה כי עיריית בית שאן (להלן: "העירייה") הגישה שתי בקשות שונות עבור השמשה ושיפוץ מבנים, מס' 37 ו-38. הוועדה קבעה כי בקשה מס' 37 נמצאה תקינה, ועומדת במטרות הנוהל באופן מלא (ועל כן אושרה במסגרת החלוקה הכללית). מנגד, לגבי בקשה מס' 38, נערך דיון נוסף ומעמיק לאור הממצאים כפי שיפורטו להלן.

7. יוער כי במסגרת בקשה 38 ביקשה העירייה, את השתתפות ותקצוב החטיבה בסך של 4 מיליון ₪ לפרויקט שעלותו הכוללת נאמדת בסך של 10 מיליון ₪ לטובת שיפוץ מבנה גדול (בית זריצקי) ובכלל זה, הריסת המבנה וכן תוספת בניה (כולל עבודות פיתוח חצר, מערכות) למטרת הפעלת שלוחה של המכינה הקדם צבאית תבור בעיר.

8. יוער בנוסף, כי מדובר במכינה חצי שנתית הצפויה לשמש כ-30 עד 50 חניכים בלבד.

9. במסגרת הדיון בבקשת העירייה (בקשה מס' 38) עלו ההסתייגויות הבאות:

9.1. המבנה המדובר הינו מבנה גדול 950 מ"ר, בעוד שהפעילות המתוכננת בו מיועדת לשרת כ-30 עד 50 חניכים לכל היותר.



הסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

- 9.2. המסגרת הינה מסגרת חצי שנתית. מכאן עולה כי המבנה צפוי לשמש באופן חלקי בלבד עבור מטרות הנוהל הרלוונטיות. כיוון שחצי שנה לא תתקיים בו פעילות. **עוד יובהר כי במסגרת ההגשות פרויקט זה הינו היחיד שהוגש שעניינו מכינה חצי-שנתית בלבד.**
- 9.3. מדובר על פרויקט בעלות תקציבית גבוהה מאוד שעלותו הכוללת נאמדת ב-10 מיליון ₪. בהקשר זה, הדגישו חברי הוועדה כי העיריה מתנהלת כיום תחת פיקוחו של חשב מלווה, דבר המעורר קושי ביחס ליכולתה להבטיח את השלמת הפרויקט ואת העמדת יתרת המקורות התקציביים הנדרשים.
10. במסגרת השלמת הנתונים, הומצאו מכתבי התחייבות מטעם ראש עיריית בית שאן ומנכ"ל עמותת "תבור". הוועדה ציינה כי בנוסח המכתבים נכללו סייגים לפיהם ההתחייבות ניתנת "בהתאם ליכולת התקציבית ובכפוף לאישורי הגורמים המוסמכים", ובשלב זה הם אף אינם נושאים את חתימת גזבר העירייה וכן את חתימת החשב המלווה של העירייה כנדרש בהתאם לקבוע בסעיף 142(ג)5 **לפקודת העיריות [נוסח חדש]**. הוועדה סברה כי מסמכים אלו, במתכונתם הנוכחית, אינם מספקים לצורך אישור תקציבי מלא, ומשכך נדרשת השלמת מסמכים כמפורט בסעיף 13.
11. הוועדה הדגישה את החשיבות הציבורית והחברתית הרבה שהיא רואה בעצם קיומו של הפרויקט בבית שאן. עם זאת, לנוכח ניצולו החלקי של המבנה למטרות הנוהל ומצבה הפיננסי של הרשות כאמור, נקבע כי לא ניתן לאשר את מלוא הסכום המבוקש.
12. לפיכך, הוועדה מציעה לאשר אישור עקרוני חלקי בלבד בגובה של עד 2,009,440 ₪. סכום זה מבוסס על התחשיב הבא: מחצית מגודל המבנה (475 מ"ר) X העלות למ"ר לפי האומדן אשר הוגשה בבקשה (10,576 ₪). סה"כ 5,023,600 ₪. מכיוון שהעירייה ביקשה הקצאה בשיעור של 40% מהפרויקט, הסכום להקצאה הינו: 2,009,440 ₪. סכום זה מאושר עבור שיפוץ של חלק יחסי ומוגדר מתוך המבנה, התואם בגודלו ובמאפייניו הפיזיים את השטח הנדרש בפועל להפעלת מכינה בהיקף החניכים המתוכנן 30-50 חניכים.
13. כדי לתקף אישור חלקי זה, על עיריית בית שאן להגיש לוועדה, לא יאוחר מיום 10.6.2026, את המסמכים הבאים:
- 13.1. אומדנים מעודכנים וכתבי כמויות מפורטים ומקצועיים עבור שיפוץ החלק היחסי והמוגדר במבנה, המעידים באופן חד-משמעי כי בסכום המאושר של עד 2,009,440 ₪ (בצירוף מקורות המימון המשלימים שיובטחו באופן ספציפי לטובת חלק זה), יעלה בידי העירייה ו/או המכינה להשלים את עבודות השיפוץ בחלק מוגדר זה באופן שיאפשר את הפעלת המכינה בצורה בטיחותית, ראויה והולמת התואמת את מטרות הנוהל ויעדיו.
- 13.2. כתבי התחייבות חתומים וסגורים לגבי שאר מקורות המימון הנדרשים להשלמת תקציב השיפוץ של אותו חלק יחסי במבנה, בהתאם לנוסח משפטי שיועבר לעירייה על ידי ממונה ייעוץ משפטי של החטיבה להתיישבות מטעם משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות.
14. יובהר כי ככל והעיריה מסתמכת על מקורות נוספים כגון תקציב עמותת "תבור" גם העמותה נדרשת לחתום על כתב התחייבות זו.



125 שנות ציונות
125 years of Zionism
BASEL 28-29.8.2022

הסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

ועדת ההקצאות מחליטה כדלקמן:

1. ועדת ההקצאות מחליטה לאשר את בקשות ההקצאה בהתאם לניקוד ואת סכומי ההקצאה שאושרו למועצות ולרשויות לבקשותיהן עבור יישוביהן, בהתאם לאופן החלוקה שנקבע בקול הקורא ובכפוף לסייגים והתנאים שנקבעו בדיון, לרבות ההחלטה בעניין עיריית בית שאן כמפורט בסעיפים 14-1312 לעיל. חלוקה זו מפורטת בטבלה המצורפת המסומנת כ"נספח א'" המהווה חלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה.
2. בהתאם לסעיף 3 לנוהל, היקף התקציב הצפוי לצורך הקצאה לפעולות שבנוהל זה עומד על כ-78 מיליון ₪, מתוכם 5 מיליון ₪ מוקצים עבור פעולות בתחום הקמת חוות חקלאיות כך שסך התקציב לפעולות הכלליות בנוהל עומד על 73 מיליון ₪. סכום כל הבקשות התקינות שהוגשו לנוהל זה עמד במקור על סך של 77,262,276 ₪. לאחר הפחתת סכום ההקצאה המבוקש עבור עיריית בית שאן והעמדתו על סך של עד 2,009,440 ₪ כמפורט בסעיפים 12-14 לעיל, הועמד סך הבקשות המאושרות על סך של 75,271,770 ₪. הואיל וסכום זה חורג ממסגרת התקציב העומדת לחלוקה (73 מיליון ₪), בהתאם לסמכותה של הוועדה מכוח סעיף 3 לנוהל, הקובע כי "ועדת ההקצאות תהיה רשאית להתאים את מספר הבקשות המאושרות להיקף התקציבי המעודכן, וזאת בהתאם לקריטריונים המפורטים בנוהל זה או בהתאם לכלל שוויוני וענייני אחר שייקבע על ידי הוועדה", החליטה הוועדה להפעיל את סמכותה זו ולקבוע כי לשם התאמת הבקשות למסגרת התקציב המאושרת, יבוצע קיצוץ רוחבי (פלאט) בשיעור יחסי בכלל הפרויקטים שאושרו, על מנת להביא את סך ההקצאות הסופי למסגרת המאושרת של 73,000,000 ₪ בדיוק. פלאט זה מצוין בטבלה המצורפת לפרוטוקול זה.
3. מובהר ומודגש בזאת, כי ככל שעיריית בית שאן לא תעמיד את המסמכים וההתחייבויות כנדרש בסעיפים 14-12 לעיל ואישורה יבוטל, יופנה התקציב שהתפנה חזרה לטובת שאר הפרויקטים באופן יחסי, לצורך הפחתת או ביטול הקיצוץ הרוחבי שבוצע בהם.
4. מובהר, כי אין לראות בפרוטוקול זה, על נספחיו, כל התחייבות תקציבית.
5. בהתאם לסעיף 10 לנוהל:
- 5.1. בגין בקשות הקצאה שאושרו על ידי ועדת ההקצאות ובכפוף לסעיף 5 לעיל, יחתמו מורשי החתימה של החטיבה על התחייבות תקציבית במערכת מרכז"ה. ההתחייבות תפרט את סכום ההקצאה שאושר בוועדה, שיעורה באחוזים (%), תוקפה וכל מידע תקציבי רלוונטי נוסף. התחייבות זו משלימה ומותנית בקיום כל תנאי נספח התנאים הכלליים על ידי המועצה.
- 5.2. תוקף ההתחייבות התקציבית הינה החל מיום אישור ועדת ההקצאות ועד ליום 31.12.2027.
6. העברת ההקצאה תבצע בהתאם לסעיפים 11 ו-12 לקול קורא.



125 שנות ציונות
125 years of Zionism
BASEL 28-29.8.2022

ההסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

7. המועצה רשאית להגיש השגות מנומקות על החלטת הוועדה, בכתב, תוך 10 ימי עבודה ממועד משלוח פרוטוקול זה למועצה. ההשגות תוגשנה אל מר יואב אריאל לכתובת דוא"ל: yoava@wzo.org.il. השגות שתתקבלנה לאחר מועד זה לא תובאנה לדיון.
8. ועדת ההקצאות מבקשת כי נציג החטיבה יגיש לה דיווח אודות סטטוס ביצוע של ההקצאות שאושרו בנספח לפרוטוקול זה עד סוף חודש פברואר 2027.

מאשרים:

מר יואב אריאל
חבר ועדה

מר יאיר וולף
חבר ועדה

רו"ח ויקטוריה סלין
חשבת

טלמי יניר

עו"ד אלי יניר
נציג יועמ"ש

מר הושעיה הררי
יו"ר הוועדה