



10.03.2026

נוהל מימוש תכנית עבודה של מנהלת תקומה - בנושא סיוע למוקדי פעילות חברתיים בחבל התקומה המוסדרים ע"י משרד הביטחון

1. רקע

א. כללי

ביום 18.3.2025 אושרה מדיניות שרת התיישבות לחטיבה להתיישבות, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1998 מיום 9.10.2016 והחלטת ממשלה 1628 מיום 31.3.2024 (להלן – "החלטת הממשלה"). בהתאם לכך, גיבשה החטיבה להתיישבות את תכנית העבודה לשנת 2025 שאושרה ביום 23.12.2025. במסגרת תכנית זו אושר המשך מימוש תקציבי מנהלת תקומה שהתקבלו בגין שנת התקציב 2023 (סעיף 1.3 לתכנית העבודה לשנת 2025).

במסגרת החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בדבר התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028 ותיקון החלטות ממשלה, הוחלט כי על מנהלת תקומה (להלן גם: "המנהלת") לפעול בשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים לתמיכה במסגרות לצעירים כגון - גרעיני נח"ל, מכינות קדם צבאיות ושיבות הסדר וזאת על מנת לאפשר תמיכה היקפית בקהילות החבל, בין היתר על רקע ההבנה שלהשבת אוכלוסייה צעירה יש השפעה משמעותית על שיקום החבל והשבת אוכלוסיות אליו.

בהתאם לכך פועלים משרד הביטחון ומנהלת תקומה לחיזוק מוקדי הפעילות החברתיים בחבל התקומה במסגרות המיועדות למלש"בים לגיוס לשירות צבאי וכן מסגרות עבור משרתי צבא הנכללים באלו: גרעיני התיישבות של הנח"ל, ישיבות הסדר ותכניות קדם צבאית "אופק".

לאחר קבלת אישור משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, מנהלת תקומה מבקשת לממש באופן מלא באמצעות החטיבה להתיישבות פעולות בינוי ותשתיות בישיבות ההסדר ותכניות אופק¹ בחבל התקומה, כחלק מחיזוק המסגרות הצעירות המוגדרות בהחלטת הממשלה 1699. זאת, על פי תכנית עבודה קונקרטיית וגדורה שהוכנה ע"י משרד הביטחון ומנהלת תקומה והועברה למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות בתאריך 10.02.2026, ומתייחסת לאופן חלוקת התקציב בין הגופים הרלוונטיים (להלן גם – "תכנית העבודה").

¹ הגורם שיוציא לפועל את קידום גרעיני התיישבות של הנח"ל בחבל התקומה הוא משרד הביטחון עצמו.



ב. מטרות ההקצאה

בהתאם למפורט בהחלטת הממשלה מס' 1699, מטרת תקציב המיועד לחלוקה לפי נוהל פעולה זה, היא חיזוק מסגרות לצעירים כגון מכינות קדם צבאיות וישיבות הסדר בחבל התקומה, בין היתר, ע"י פעולות בניוי ושיפוץ של המסגרות בהם מסגרות אלו פועלות.

ג. התוצרים המצופים

הקמת/שיפוץ תשתיות ומבנים בישיבות ההסדר ותכניות אופק בחבל התקומה ע"פ תכנית העבודה שהוגדרה ע"י מנהלת תקומה ומשרד הביטחון.

2. הגדרות

- א. "החטיבה" - החטיבה להתיישבות;
- ב. "חבל התקומה" - כהגדרתו בחוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התשפ"ה - 2025.
- ג. "המשרד" - משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות;
- ד. "ישיבת הסדר" – ישיבה שהוכרה על ידי שר הביטחון כישבת הסדר ועומדת בתנאי תקנות שירות ביטחון (אמות מידה לגיבוש רשימה של ישיבות), התשע"ח - 2017), שמקום מושבה בחבל התקומה ונכללת במסגרת תכנית העבודה שהועברה לחטיבה להתיישבות ע"י מנהלת תקומה.
- ה. "מכינה קדם צבאית אופק" – תוכנית קדם צבאית חצי שנתית שהוכרה ע"י משרד הביטחון, שמקום מושבה בחבל התקומה ונכללת במסגרת תכנית העבודה שהועברה לחטיבה להתיישבות ע"י מנהלת תקומה.
- ו. "פעולות בתחום הבינוי והתשתיות" - ביצוע עבודות הקמה או פיתוח או שיפוץ/שיקום תשתיות ומבנים במתחמי מוקדי הפעילות של הגופים המפורטים בסעיפים קטנים ד' ו-ה' לעיל, לרבות –
 - (1) תכנון – מדידות, ניהול תכנון ותכנון ביצוע, יעוץ, סקרי ובדיקות קרקע, מחקרים, תכנון סטטוטורי ותכנון מפורט וכן תכנון לביצוע של הקמה או שיפוץ/שיקום תשתיות ציבוריות ומבני ציבור ומגורים לחניכים ולמוסד.
 - (2) ליווי, ניהול ופיקוח על הפרויקטים - שירותים של מנהלי פרויקטים (פרויקטורים) - כולל פיקוח וניהול הנדסי בנושאי פיתוח תשתיות ובנייה.
 - (3) ביצוע תשתיות ציבוריות - ביצוע עבודות הקמה או פיתוח או שיפוץ/שיקום:



(א) תשתיות ועבודות פיתוח, לרבות: דרכים, עבודות פיתוח סביבתי (לרבות הצללות והנגשה), שבילים ושיקום תשתיות (לרבות מים וביו) ומתקנים ציבוריים וכן עבודות נגישות לפי דין בתשתיות אלו.

(ב) הקמת מבנה חדש;

(ג) שיפוץ או שיקום מבנה קיים;

(4) מיגון למבנים ע"פ הנחיות פיקוד העורף.

3. תקציב ותוקף הנוהל

א. הנוהל יהיה תקף החל ממועד אישור ועדת המכרזים של החטיבה ועד ליום 31.12.2026. לועדה סמכות להאריכו בהתאם לצורך בכפוף לדין.

ב. היקף התקציב הצפוי לצורך ההקצאה בפעולות שבנוהל הקצאה זה, הינו כ-11,739,496 ₪. היה ותקציב זה ישתנה (יגדל או יפחת), ועדת המכרזים תפעל על פי הנחיות מנהלת תקומה ומשרד הביטחון לאחר שתקבל תכנית עבודה מעודכנת.

ג. הפרויקטים כולם יבוצעו ע"י החטיבה להתיישבות

4. ועדת מכרזים

א. הרכב ועדת המכרזים בהתאם להחלטת הממשלה הוא:

- מנכ"ל החטיבה להתיישבות או מי מטעמו - יו"ר הוועדה.
- נציג מקצועי מטעם החטיבה.
- נציג/ה של משרד ההתיישבות.
- חשבת החטיבה להתיישבות או נציג/ה מטעמה.
- היועצת המשפטית של משרד ההתיישבות או נציג/ה מטעמה.

ב. ככל שיידרש, ועדת המכרזים תהיה רשאית לזמן לדיוניה את נציגי משרד הביטחון ו/או מנהלת תקומה, או כל גורם מקצועי אחר לפי שיקול דעתה.

ג. אם יעלה, כי מושא תכנית העבודה נתמך גם על ידי משרד ממשלתי אחר, ועדת המכרזים תהיה רשאית לפנות למשרד הממשלתי הנוסף שתומך בפרויקט מושא תכנית העבודה, על מנת לוודא היעדר כפל מימון.

ד. ועדת המכרזים תהא רשאית לשנות מהחלטותיה באשר לתכולת העבודה עבור כל אחד מהגופים בתכנית העבודה וזאת כתוצאה משינויים בלתי צפויים שאירעו לאחר אישור ועדת המכרזים.

ה. ועדת המכרזים תערוך פרוטוקול המשקף את הדיון שהתקיים בפניה. הפרוטוקול יפורסם באתר החטיבה להתיישבות. ההודעה תכלול הערה שאין לראות בה כל התחייבות כספית.



1. בהתאם להחלטת ועדת המכרזים, ובכפוף לסעיף 3 שלעיל, תונפק התחייבות חתומה ע"י שני מורשה חתימה בחטיבה, ממערכת המרכיבה לכל אחד מהספקים של החטיבה שהמימוש של תכנית העבודה יבוצע באמצעותם.

5. הגורמים הזכאים ותחום פעולה גיאוגרפי

מכיוון אופק קדם צבאיות או ישיבות הסדר בחבל התקומה, הנכללות בתכנית העבודה

6. אופן מימוש נוהל הפעולה

א. מרחב דרום יגבש תכנית תקציבית והנדסית מפורטת ביחס לכל אחד מהגופים המפורטים בתכנית העבודה של מנהלת תקומה. התכנית התקציבית וההנדסית כאמור תוגש רק לאחר שנעשה תיאום מול הגופים ומנהלת תקומה.

ב. לאחר השלמת האישורים והתיאומים כאמור, מרחב דרום יגיש לוועדת המכרזים של החטיבה תכנית תקציבית והנדסית מפורטת שתכלול גם את שמות ספקי החטיבה שצפויים לבצע את הפעולות שיאושרו.

7. תנאי סף

א. החטיבה תממש את תכנית העבודה ביחס לגורמים הזכאים המפורטים בסעיף 5 לנוהל.

ב. ככל שמנהלת תקומה או משרד הביטחון יעדכנו את החטיבה בדבר הפסקת ההכרה בגורם זכאי בשל אי-עמידתו בדרישות משרד הביטחון – תפסיק החטיבה לאלתר את מימוש תכנית העבודה ביחס לאותו גורם זכאי ותפעל בתיאום מול מנהלת תקומה.

ג. התחייבות הגורם הזכאי לקיום פעילות המוסד למשך חמש שנות פעילות לפחות מיום קבלת התקציב המיועד לו, וזאת בהתאמה לתכלית ההקצאה עבור מסגרות אלו (נספח 1).

8. אופן חלוקת התקציב

א. סך התקציב לחלוקה ע"פ נוהל זה עומד על סך של 11,739,496 ₪.

ב. אופן חלוקת התקציב כפי שהועבר לחטיבה להתיישבות ממנהלת תקומה, על סמך נתונים של משרד הביטחון, הוא כמפורט להלן:

| שם המסגרת | מועצה | כמות חניכים | תקציב מקסימלי לביצוע |
|------------------------------|------------|-------------|----------------------|
| 1 נתיב העשרה – נתיב של טל | חוף אשקלון | 36 | 926,000 |
| 2 תקומה - הביטחוניסטים | שדות נגב | 30 | 860,000 |
| 3 עין השלושה – הזדמנות לשנות | אשכול | 29 | 842,000 |
| 4 הסדר כפר מימון | שדות נגב | 20 | 1,125,714 |
| 5 ישיבות הסדר (אפיקי דעת) | שדרות | 231 | 5,500,000 |



| | | | | |
|---|---------------------|-------|----|--------------|
| 6 | ישיבת הסדר (לב דעת) | שדרות | 50 | 1,614,285 |
| 7 | אופק מגן | אשכול | 26 | 872,000 |
| | | סה"כ: | | 11,739,496 ₪ |

- ג. במקומות בהם בנוסף לביצוע של החטיבה להתיישבות מטעם מנהלת תקומה מעורב גורם ממשלתי אחר – יבוצע תיאום באופן שימנע כפל מימון לאותה פעולה.
- ד. החטיבה להתיישבות תפעל למימוש תכנית העבודה בהתאם להחלטת הממשלה, דיני המכרזים והוראות התכ"מ.

9. דו"חות ביצוע והעברת תשלום

- א. מנהלת תקומה תעביר לחטיבה להתיישבות, באמצעות משרד ההתיישבות, את מלוא התקציב המיועד לחלוקה לפי נוהל זה בטרם יחל מימוש התקציב.
- ב. החטיבה להתיישבות תדווח למנהלת תקומה אודות התקדמות מימוש תכנית העבודה אחת לחודשיים.
- ג. החטיבה להתיישבות תעדכן את מנהלת תקומה בכל עיכוב, חסם או שינוי הנוגע לחלוקת התקציב.

10. קיזוז והשבה

- א. ככל שהגורם הזכאי לא עמד בהתחייבותו לקיום פעילות המוסד למשך 5 שנים לפחות מיום קבלת התקציב, תפנה חשבת החטיבה אל החשב הכללי, אשר יהיה רשאי להורות על גביית יתרת ההחזר מהמוסד באמצעות משרד ממשלתי אחר ממנו מגיעים כספים למוסד, בשל הקצאה או בשל התקשרות, ובכפוף לכך כי לא מדובר בכספים שמשולמים לפי חוק.
- ב. ככל שלא ניתן יהיה לגבות מהגורם הזכאי את חובו כאמור לעיל – תגיש מנהלת תקומה או משרד ההתיישבות תביעת השבה נגדו.

11. נספחים:

1. התחייבות לקיום פעילות המוסד למשך 5 שנים לפחות.