



ההסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

27.01.2026

נוהל הקצאה בנושאי תשתית ובינוי – לשנת 2026 - מתקציב 2025

ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות מודיעה על האפשרות לקבל, בכפוף לקיומו של תקציב ייעודי לנושא ובהתאם להוראת תכ"ם 6.2.1, הקצאות בנושאי פעילויות בתחום ביצוע תשתיות כלליות, תכנון ובינוי לשנת 2026 התקציב לנוהל הוא תקציב 2025 .

נוהל זה מפורסם באתר החטיבה להתיישבות: www.hityashvut.org.il ובאתר משרד התיישבות

1. רקע להקצאה ומטרתה

א. רקע

ביום 18.3.2025 אושרה מדיניות שרת התיישבות והמשימות הלאומיות לחטיבה להתיישבות, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1998 מיום 9.10.2016 והחלטת ממשלה 1628 מיום 31.3.2024. בהתאם לכך, גיבשה החטיבה להתיישבות את תכנית העבודה לשנת 2025 שאושרה על ידי השרה הממונה ביום 23.12.2025 והיא נערכת, בין היתר, לקידום פעולות בתחום התשתיות - פעולות ליצירת תשתיות ציבוריות של ישובים ואזורים בעלות השפעה על הצמיחה הדמוגרפית ועל קליטת תושבים חדשים או ליצירת תשתיות התורמות לחיזוק החוסן החברתי והכלכלי, באזור ובישוב, תוך עידוד הצמיחה הדמוגרפית והחוסן הקהילתי וחינוך תשתיות ביישובים כפריים.

ב. מטרת ההקצאה

קידום פעולות מגוונות להאצת הצמיחה הדמוגרפית והכלכלית בהתיישבות הכפרית, לרבות באמצעות שיפור התשתיות ויצירת "מנועי צמיחה" שיתרמו לקליטת תושבים חדשים ועל ידי כך יחזקו את הבסיס הכלכלי של ההתיישבות הכפרית.

ג. התוצרים המצופים

- (1) קידום וביצוע פעולות תכנון, הקמה ו/או חידוש של תשתיות ציבוריות ושל מבני ציבור, ברמת האזור או ברמת הישוב.
- (2) קידום וביצוע פעולות תכנון, הקמה ו/או חידוש של תשתיות ושל מבנים למטרות יצור ותעסוקה, התורמות לכלכלת הישוב או האזור.
- (3) פיתוח כלכלי וקהילתי בהתיישבות הכפרית.
- (4) קליטת משפחות ובניית אמצעים להשתלבותן בהתיישבות הכפרית.



2. הגדרות

- א. "החטיבה" - החטיבה להתיישבות;
- ב. "המועצה" - מועצה אזורית או מועצה מקומית שהינה ישוב כפרי;
- ג. "המשרד" - משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות;
- ד. "המרחב הכפרי" - מרחב פעילות של החטיבה להתיישבות;
- ה. "יישוב כפרי" – יישובים הנכללים בתוך המועצות האזוריות וכן יישוב שהוא מועצה מקומית שמספר תושביה אינו עולה על 2,000 נפש.
 - ו. "יישוב בעל עדיפות לאומית", "יישוב חדש", "יישוב מאוים", "יישוב קדמי", "יישוב סמוך גבול", "יישוב צמוד גדר" - בהתאם להגדרתם בהחלטת ממשלה מספר 919 מיום 10.9.2023 או כל החלטה אחרת שתבוא במקומה, שהם במרחב הפעילות של החטיבה;
 - ז. "שכונה עצמאית" - שכונה עצמאית בסמוך ליישוב קיים אף שאינה חלק מהיישוב וניתן לבדל אותה מהיישוב הקיים במרקם אוכלוסייה שונה, תשתיות נפרדות (כבישים, ביוב וכו') מוסדות ציבור נפרדים (מכולת, בית כנסת, ספריה וכו') והיא מתנהלת באופן עצמאי באמצעות אגודה שיתופית נפרדת והיא אינה הרחבה קהילתית ביישוב חקלאי מתוכנן, ששטחה הוסדר כדין;
 - ח. "פעולות בתחום התשתיות" - פעולות ליצירת תשתיות ציבוריות של יישובים ואזורים בעלות השפעה על הצמיחה הדמוגרפית ועל קליטת תושבים חדשים או ליצירת תשתיות התורמות לחיזוק החוסן החברתי והכלכלי, באזור וביישוב, כמפורט להלן:
 - (1) **תכנון** – מדידות, ניהול תכנון, יעוץ, סקרי קרקע, ניהול ופיקוח, בדיקות קרקע, מחקרים, תכנון סטטוטורי ותכנון מפורט וכן תכנון לביצוע של הקמה או שיפוץ/שיקום תשתיות ציבוריות ומבני ציבור, בתחומים הבאים:
 - (א) פיתוח מקורות תעסוקה (מבני תעסוקה, אמצעי ייצור חקלאיים ותיירותיים, התורמים לכלכלת היישוב או האזור).
 - (ב) תכנון אזורי, אסטרטגי וכלכלי.
 - (ג) תוכניות אב, תוכניות מתאר ותוכניות מפורטות.
 - (ד) תכנון פרוגרמטי.
 - (ה) תכנון ביצוע.
 - (2) **לינוי וניהול פרויקטים** - שירותים של מנהלי פרויקטים (פרויקטורים) - כולל פיקוח וניהול הנדסי בנושאי פיתוח תשתיות ובנייה, תעסוקה, תיירות, פיתוח אזורי וכלכלי וניהול תהליכים, לרבות ניהול כולל, רב תחומי, של פרויקט - כגון יישוב חדש, הרחבת יישוב קיים וכיוצ"ב.



ההסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

(3) ביצוע תשתיות ציבוריות - ביצוע עבודות הקמה או פיתוח או שיפוץ/שיקום ביישובים, במועצות או בשיתוף בין מספר מועצות:

(א) תשתיות לרבות: דרכים, עבודות פיתוח סביבתי, שבילים ושיקום תשתיות ומתקנים ציבוריים וכן עבודות נגישות לפי דין בתשתיות אלו.

(ב) מבני ציבור קבועים או זמניים, בבעלות המועצה או היישוב שאינם משמשים את עובדי המועצה, לרבות: מרכזי שירותים אזוריים, מתקני תרבות וספורט אזוריים, מרכזי צעירים, מרכז חוסן מועצתי, מוסד חינוכי, מרכז קליטת עליה, מבנים המהווים עוגני צמיחה ופתרונות מיגון (רכישה, הובלה, הצבה) וכן עבודות נגישות לפי דין במבנים כאמור.

(ג) תשתיות עבור מבנים יבילים שבניהול החטיבה בלבד. יובהר, כי לחטיבה לא תהיה כל אחריות באופן ישיר או עקיף על מרכיבים שבוצעו ע"י המועצה/יישוב וכי במקרה של נזק, תיקון הנזק יהיה על חשבון ובאחריות היישוב. וכי לא יהיה קיזוז מתשלומי שכר הדירה בין החטיבה ליישוב/מועצה בגין אלו.

(ד) הכשרות קרקע, תשתיות מים, חשמל, תקשורת, ביוב, ניקוז, מרכיבי ביטחון ליישוב.

(ה) חיבור חשמל לרבות רכישת מחוללי זרם חשמלי (גנרטורים) לאספקת חשמל שוטפת ובמצבי חרום (ביטחון).

(4) פיתוח כלכלי - מועצות תוכלנה להגיש בקשה בתחומן, כולל ביישובים או בקשה לפרויקט משותף בין מספר מועצות (את חלקה או עבור כל המועצות השותפות) לפי הפירוט להלן:

(א) ביצוע עבודות תשתית ובנייה למטרות תעסוקה ושירותים, עבודות עפר, הכשרת שטחים, דרכים וניקוז.

(ב) מבנים לייצור ולתעסוקה בתחומי מלאכה, תעשייה, חקלאות, תיירות ושירותים¹.

(ג) תשתיות, חיבורי מים, ביוב, חשמל, תקשורת, גידור ותאורה.

3. תוקף הנוהל

א. הנוהל יהיה תקף החל ממועד אישור ועדת ההקצאות עד ליום 31.12.2026.

ב. היקף התקציב הצפוי לצורך ההקצאה בפעולות שבנוהל הקצאה זה, הינו כ- 33 מיליון ₪. היה ותקציב זה ישתנה (יגדל או יפחת), ועדת ההקצאות תהיה רשאית להתאים את מספר הבקשות המאושרות להיקף התקציבי המעודכן, וזאת בהתאם לדירוג הבקשות שנקבע על ידי הוועדה, בהתאם לקריטריונים המפורטים בנוהל זה, או בהתאם לכלל שוויוני וענייני

¹ גדרן של פעולות אלה נבחן בהתייחס לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט – 1959 וחוק עידוד השקעות הון בחקלאות.



החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

אחר שייקבע על ידי הוועדה. אישור הקצאה לשנת 2026, על פי נוהל זה, יהיה בהתאם למדיניות ולתכנית העבודה שאושרה לשנת 2025 וכפי שפורסמה.

ג. יצוין, כי תכנית העבודה וההסכם השנתי בין המשרד להסתדרות הציונית אושרו וכך גם התקציב לשנת 2025. אולם מכיוון שבחינת בקשות ההקצאה לפי נוהל זה תתבצע במהלך שנת 2026, שנכון למועד זה היא שנה ללא תקציב מדינה מאושר, הרי שהחלטה סופית על חלוקת התקציב כפופה לאישור החשב הכללי.

ד. האחריות על ביצוע פעילות נתמכת בטרם אושרה ההקצאה בוועדת ההקצאות, תהיה על המועצה בלבד.

4. ועדת הקצאות

א. הרכב ועדת ההקצאות בהתאם להחלטת הממשלה הוא:

- מנכ"ל החטיבה להתיישבות או מי מטעמו - יו"ר הוועדה.
- נציג/ה מקצועית מטעם החטיבה להתיישבות.
- נציג/ה של משרד ההתיישבות.
- חשבת החטיבה להתיישבות.
- היועצת המשפטית של משרד ההתיישבות או נציג/ה מטעמה.

ב. רק בקשות שעמדו בתנאי הסף יובאו לדיון בוועדת ההקצאות. בקשה שלא עמדה בתנאי הסף תידחה ולא תובא לדיון בוועדה.

ג. בקשות שהוגשו לאחר המועד האחרון לא יתקבלו ולא יידונו בוועדת ההקצאות.

ד. עד למועד האחרון להגשת הבקשות, רשאים המבקשים להסתייע בנציגי המרחבים של החטיבה להתיישבות, לצורך טיוב הבקשות, אם כי יובהר שאין בכך כדי להפחית מהאחריות הישירה של המועצה להגשת הבקשה במועד ובאופן מלא ותקין. אין בסיוע של נציגי המרחב בכדי לחייב את החטיבה באופן הניקוד שיינתן בפועל מבחינת הבקשה.

ה. הבקשות המובאות לדיון בוועדת ההקצאות, ירוכזו על ידי המרחבים לקראת המועד האחרון להגשת בקשות לפי נוהל ההקצאה, ויוצגו על ידי נציג המרחב הרלוונטי בישיבת הוועדה.

ו. סך כל ההקצאות עבור הבקשות שתאושרנה לא יעלה על התקציב המאושר. הוועדה רשאית לאשר סכום נמוך מהסכום המבוקש, בהתאם לנימוקים שיפורטו בהחלטתה.

ז. בעת קביעת סכום ההקצאה, הוועדה תיקח בחשבון, בין היתר, את ההקצאה הכספית שניתנת למבקש עבור הפעילות מושא בקשתו ממקורות אחרים, ממשלתיים ושאינם ממשלתיים.

ח. אם מנתוני הבקשה יעלה, כי מושא ההקצאה נתמך גם על ידי משרד ממשלתי אחר, ועדת ההקצאות תהיה רשאית לפנות, לפני חתימת הסכם ההקצאה למשרד הממשלתי הנוסף



החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

- שתומך בפרויקט מושא בקשת ההקצאה, על מנת לעדכן אותו בדבר הבקשה של הרשות להקצאה נוספת מהחטיבה עפ"י נוהל זה, ועל מנת לקבל עמדתו ביחס לבקשה זו.
- ט. המועצה המבקשת הקצאה לפי נוהל זה תידרש להתחייב לדווח, במהלך ביצוע הפרויקט מושא ההקצאה, ואף ולאחר קבלת ההקצאה, אם השתנו מקורות המימון שלה לפרויקט שאושרה לגביו הקצאה. ועדת ההקצאות רשאית לשנות מהחלטתה באשר לגובה ההקצאה, כולה או חלקה, או להשהות את החלטתה, אם לשינוי במקורות התקציב עשויה הייתה להיות השפעה על החלטתה של ועדת ההקצאות, כאמור בסעיפים קטנים 4-4א' לעיל.
- י. ועדת ההקצאות תהא רשאית לשנות מהחלטתה באשר למושא בקשת ההקצאה המוגשת וזאת כתוצאה משינויים בלתי צפויים שאירעו לאחר הגשת הבקשה, לרבות שינוי תקציבי הנובע ממקורות המימון, ובלבד שלא יהיה שינוי במהות הבקשה ובכפוף להסבר בכתב שיועבר מראש מאת המועצה והגורם המקצועי הרלבנטי בחטיבה. לא יאושרו שינויים אשר כבר נעשו בפועל.
- יא. ועדת ההקצאות תערוך פרוטוקול המשקף את הדיון שהתקיים בפניה. הפרוטוקול יישלח למבקשים בהודעה של המרחב הרלוונטי ויפורסם באתר החטיבה להתיישבות. ההודעה תכלול הערה שאין לראות בה כל התחייבות כספית.
- יב. בהתאם להחלטת הוועדה ובכפוף לסעיף 3 שלעיל, תונפק התחייבות חתומה ע"י שני מורשה חתימה בחטיבה, ממערכת המרכב"ה.
- יג. למען הסר ספק, לא תוכרנה הוצאות עבור השקעות שבוצעו לפני מועד אישור ועדת ההקצאות.

5. הגורמים הזכאים ותחום פעולה גיאוגרפי

- א. תחום פעולתה הגיאוגרפי של החטיבה יהיה ביישובי עדיפות לאומית הנכללים בהחלטת ממשלה מספר 919 מיום 10.9.2023, בשכונה עצמאית ובמועצות אזוריות ומקומיות שיישוביהן נכללים בהחלטת ממשלה זו (להלן – "תחום הפעולה").
- ב. תחום פעולה זה כולל את כלל היישובים הכפריים בהתאם להגדרתם בסעיף ההגדרות שהם יישובים בעלי עדיפות לאומית הנכללים בהחלטת ממשלה מספר 919 מיום 10.9.2023.
- ג. מועצות לא יוכלו להיתמך לפי נוהל בינוי ותשתיות 2026 וכן לפי קול קורא טיפול נקודתי לשנת 2025-2026 (מתקציב 2025) עבור אותו יישוב.
- ד. בנוסף, מועצות לא תוכלנה להיתמך עבור יישובים הנכללים באחת מאלו:
- (1) חוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, תשפ"ה-2025;
- (2) החלטת ממשלה מספר 3303 מיום 4.8.2025 בעניין תכנית לשיקום ופיתוח יישובי הנגב המערבי לשנים 2025-2029.



החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

(3) החלטת ממשלה 3264 מיום 20.07.2025 בנושא קידום מענים ליישובים צמודי הגדר בגבול הלבנון ליישובים - 0-2 ק"מ .

6. אופן הגשת בקשת ההקצאה

א. יש להגיש את הבקשה למרחב שאליו משתייכת המועצה, **עד ליום 15.03.2026 בשעה 14:00**, לכתובות המפורטות להלן. עד תאריך זה ניתן להתייעץ ולהיעזר במרחבים :

שם הגוף	כתובת לפניות	כתובת דוא"ל
מטה	יואב אריאל	yoava@wzo.org.il
מרחב צפון	אנה מוסקוביץ	annam@wzo.org.il
מרחב מרכז	לינור כהן איפרמיאן	LinorC@wzo.org.il
מרחב דרום	ליבי רובינוב	Libir@wzo.org.il

- ב. מועצה המבקשת לקבל הקצאה לפי נוהל זה, תגיש את בקשתה בכל האפיקים הבאים :
- (1) תזין את הבקשה דרך פורטל התמיכות האינטרנטי של מרכב"ה על פי מספר הקול הקורא המתאים לבקשה. חובה לחתום על גבי המסמכים באמצעות תוכנת החתימה הדיגיטלית www.gov.il/firstgov/smartcard.
 - (2) תשלח את כל מסמכי הבקשה ונספחיה לכתובת הדואר האלקטרוני במשרדי המרחב הרלבנטי.
 - (3) תגיש עותק קשיח אחד (1) במשרדי המרחב הרלוונטי.
- ג. הבקשה להקצאה תהיה חתומה בידי מורשי חתימה של המועצה.
- ד. המועצה דרשת להגיש בקשת הקצאה נפרדת עבור כל פעולה מתוך הפעולות בתחום התשתיות וכן עבור כל ישוב בנפרד.
- ה. בקשה שתוגש לאחר מועד הגשת הבקשות כפי שנקבע בסעיף זה תידחה ללא דיון. אם קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות דיון בבקשה, ואין מניעה למתן ההקצאה מבחינה תקציבית, מוסמכת חשבת החטיבה לאשר דיון בבקשת ההקצאה שהוגשה באיחור.



החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

- ו. **לגבי בקשות המתייחסות למועצות שהמדד הפריפריאלי שלהן² הוא 1 עד 5 או לגבי בקשות המתייחסות למועצות/יישובים באשכול חברתי-כלכלי 1 עד 3⁵ או בקשות עבור יישובים חדשים או עבור מועצות מיעוטים והיישובים הכלולים בהן**
- ז. המועצה תוכל לבחור לבקש אחת מבין החלופות הבאות:
- (1) חלופה א' (ברירת המחדל) - הקצאה כספית בשיעור של עד 70% מעלות הפעולה הנתמכת, כפי שתאושר על ידי ועדת ההקצאות, כאשר הביצוע הוא באחריות המועצה.
- (2) חלופה ב' - ביצוע מלא על ידי החטיבה בשיעור של 100% מעלות הפעולה הנתמכת, כפי שתאושר על ידי ועדת ההקצאות.
- מובהר, כי ביצוע מלא כאמור ביחס לרכישת מבנים יבילים למטרת מבני ציבור לפי נוהל זה, משמעו שהבעלות במבנים היא של המדינה ובגין השימוש במבנה ישולם שכר דירה לחטיבה.
- (3) בחירת חלופה ב' עם אופציה להמרתה לחלופה א' - מועצה רשאית לבקש הקצאה בביצוע מלא על ידי החטיבה אך להותיר את האופציה להמרתה לחלופה א' (כלומר, תמיכה בשיעור של עד 70% בביצוע של המועצה) וזאת למצבים בהם לא יהיה ניתן לאשר שיעור הקצאה בהתאם לחלופה ב' מפאת מגבלת התקציב. מובהר, כי מועצה המעוניינת בחלופה זו נדרשת לסמנה כחלופה אפשרית במסגרת נספח 2 עם הגשת הבקשה, שכן היא לא תוכל לשנות את בקשתה ולבקש חלופה זו במועד מאוחר יותר.
- ח. **לגבי בקשות של מועצות שלא נכללות בסעיף ו' לעיל -**
- (1) המועצה תוכל לבחור רק הקצאה לפי חלופה א' (כלומר, הקצאה כספית בשיעור של עד 70% מעלות הפעולה הנתמכת, כפי שתאושר על ידי ועדת ההקצאות, כאשר הביצוע הוא באחריות המועצה).
- (2) זאת, למעט בשני המקרים הבאים, בהם המועצה רשאית לבקש ביצוע מלא על ידי החטיבה בהתאם לחלופה ב' לעיל:
- (א) במקרה שבו המועצה מבקשת לרכוש מבנים יבילים למטרת מבני ציבור לפי נוהל זה; מובהר, כי משמעות הבחירה בחלופה זו היא שהבעלות במבנים היא של המדינה ובגין השימוש במבנה ישולם שכר דירה לחטיבה.
- (ב) בכל הנוגע לבקשת הקצאה בנושאי תכנון.
- ט. את המפורט בסעיף 6 זה יש לקרוא יחד עם הכללים המפורטים בסעיף 9 להלן (שיעור הקצאה והיקפה").

² לפי הפרסום האחרון של הלמ"ס, בעת פרסום הנוהל.

³ לפי הפרסום האחרון של הלמ"ס, בעת פרסום הנוהל. בפרויקטים ברמת הישוב הבודד, יילקח בחשבון המדד החברתי-כלכלי הנמוך מבין מדד המועצה ומדד הישוב. ישוב שאין עבורו דירוג חברתי-כלכלי בלמ"ס, ידורג בהתאם לדירוג המועצה בה הוא נכלל.



7. תנאי סף ומסמכים שחובה לצרף לבקשה

א. תנאי הסף

(1) בקשה שאינה עומדת בכל תנאי הסף שלהלן עד למועד האחרון להגשת בקשות הקבוע בסעיף 6 לעיל - תיפסל על הסף על ידי ועדת ההקצאות ולא תידון לגופה.

על בקשת ההקצאה לעמוד בכל תנאי הסף הבאים:

(2) הבקשה תואמת את מטרות ההקצאה, היעדים המפורטים בסעיף 1 וההגדרות המפורטות בסעיף 2 לנוהל זה.

(3) הבקשה עומדת בדרישות סעיף 5 לנוהל ("גורמים זכאים ותחום פעולה גיאוגרפי").

(4) הבקשה תכלול פירוט על אודות הפרויקט לגביו היא מבקשת הקצאה, לרבות לויז' מוגדר וגורמים מממנים נוספים.

(5) הבקשה לא נתמכת על ידי משרד ממשלתי אחר באופן שעשוי להוביל לכפל הקצאות.

(6) למבקש ההקצאה קיימת זיקה לקרקע מושא בקשתו.

(7) הקרקע מושא הבקשה הינה שטח ליעוד ציבורי, הכולל שטחי תעסוקה, שצ"פ, דרכים, ייעוד משולב וכדומה ובלבד שאינו מיועד למגורים. ככל שהקרקע מושא הבקשה היא בשטח בייעוד למגורים – ניתן להגיש לגביו אישור חורג.

(8) **טופס הגשה מקצועי** המיועד לשנת 2026 על גבי נספח 3 לנוהל זה.

(9) **בפרוייקטי ביצוע** - בביצוע תשתית/מבנה חדשים נדרש להגיש במסגרת הבקשה לכל הפחות תכנית עם תכנון ראשוני של הפרויקט (שרטוט מקצועי ע"י מהנדס או אדריכל) ולגבי שיפוץ במבנה/תשתית קיימים - נדרש להגיש במסגרת הבקשה לכל הפחות מפרט/אומדן (במקום התוכנית). כמו כן, על הרשות להגיש את כל המסמכים הבאים:

(א) היתר בנייה, בקשה להיתר בניה או מסמך המעיד על פטור מהיתר חתום על ידי מהנדס המועצה; ואולם, בפרוייקט שיפוץ הדורש היתר והמבוצע ע"י המועצה, לגביו נימק מהנדס המועצה את הסיבות להיעדר יכולת המועצה לקבל את ההיתר – ועדת ההקצאות תהיה רשאית, במקרים חריגים, לוותר על דרישת ההיתר כאמור או להמירו במסמך אחר, לאחר שווידאה כי הבקרה הנדרשת על פי ההוראות, הנהלים והדין אינם נפגעת.

(ב) אומדן עלויות ראשוני לפחות מאושר על ידי מהנדס המועצה או מהנדס אחר מטעמו (לא רלוונטי לפרוייקט המבוצע על ידי החטיבה להתיישבות);

(ג) סימון של תחום הבקשה על גבי תצ"א עם רקע תב"ע וכן ציון מספר גוש, חלקה ומגרש שבו נמצא תחום הבקשה;

(10) **בפרוייקטי תכנון** - על המועצה להגיש את כל המסמכים הבאים:

(א) הערכת עלות לצוות התכנון (בין אם על ידי הצעת מחיר של מתכננים או לפי אחוז מעלות משוערת של הפרוייקט);



125 שנות ציונות
125 years of Zionism
BASEL 26-29.8.2022

ההסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

- (ב) תשריט ובו סימון תחום הבקשה על גבי תוכנית מאושרת (תב"ע), כולל תצ"א עם סימון של תחום הבקשה וציון מספר גוש, חלקה ומגרש (לא רלוונטי בבקשה לתכנון תוכנית אב, תוכנית מתאר ותכנון תב"ע);
- (ג) עבור תכנון של מבנה חדש או תשתית חדשה – יש להגיש פרוגרמה תכנונית/מצגת מקצועית של הפרויקט המוצע חתומה ע"י אדריכל או מהנדס.
- עבור תכנון של מבנה קיים או שיקום של תשתית קיימת - יש להגיש מפרט לשיפוץ/שיקום, וככל שהשיפוץ/שיקום דורש אישור אדריכל/מהנדס – יש להגיש גם תכנית של הפרויקט המוצע חתומה ע"י אדריכל או מהנדס.

(11) לגבי מנהל פרויקט/פרוייקטור - על המועצה להגיש את כל המסמכים הבאים:

(א) הערכה ראשונית לפחות של התמורה שתשולם לפרוייקטור;

(ב) תכנית עבודה ראשונית לפחות (פרוגרמה לפרוייקטור).

(12) לגבי בקשות המתייחסות לשטחי איו"ש נדרש להגיש את המסמכים הבאים במצטבר:

(א) תשריט ובו סימון תחום הבקשה על גבי תוכנית מאושרת;

(ב) סימון של תחום הבקשה על גבי מפת הסכם חכירה על שם הישוב או על שם המועצה. לחילופין, בכל המקומות בהם קיימת הרשאה לתכנון ופיתוח בין הממונה על הרכוש הנטוש במנהל האזרחי לבין ההסתדרות הציונית יוצג הסכם ההרשאה ועל גביו סימון תחום השטח בו תתבצע העבודה עבורה מבוקשת ההקצאה.

(ג) בפרוייקטים בשטח שהוא מחוץ לתב"ע בתוקף נדרש מסמך של הגורם המוסמך במנהל האזרחי המעיד על זכויות כדין של המבקש בקרקע ועל התאמה לתוכנית מאושרת בצירוף תשריט ובו סימון תחום הבקשה על גבי תוכנית מאושרת ועל גביו חתימת הגורם המוסמך במנהל האזרחי. אולם, מובהר כי לא יידרש אישור מנהל אזרחי כאמור במסגרת בקשות להקצאה ביחס ליישובים עם תב"ע בתוקף ובתוך תחום שיפוט המועצה.

ב. מסמכים נוספים הנדרשים להגשה ע"י המועצה

(1) **טופס מרכב"ה 149.**

(2) **טופס מרכב"ה 150.**

(3) **טופס בקשה להעברת כספים** על גבי נספח 2 לנוהל זה.

(4) **פירוט תמיכות לשנת 2026** (במסגרת נספח 3) – ובכלל זאת: פירוט של כל ההקצאות

שאושרו למבקש ההקצאה, בקשות להקצאה שהגיש ושטרם אושרו לו, או בקשות שבכוונתו להגיש למשרד/י ממשלה אחר/ים, בכסף או בשווה כסף, בגין הפעילות שעבורה הוא מבקש את ההקצאה לפי נוהל זה. בפירוט זה יכללו גם סכום ההקצאה ופרטי הגורם המממן/שאליו הופנתה בקשת ההקצאה; כמו כן, יש לפרט מקורות



Rural Growth And Development Division | החטיבה להתיישבות

מימון צפויים נוספים עבור הפעולות מושא הבקשה, הן ודאיים והן כאלה שעדיין אינם ודאיים.

- (5) נספח ביטוח חתום ע"י מורשי החתימה של המועצה.
- (6) מסמך תנאים כלליים חתום ע"י מורשי החתימה של המועצה.
- (7) הוועדה ו/או צוות הבדיקה מטעמה יהיו רשאים לדרוש מהמועצה כל מסמך נוסף הנדרש לשם בחינת הבקשה.

8. אמות מידה לקביעת סכום ההקצאה ומדרג הבקשות

ועדת ההקצאות תדרג את הבקשות לפי אמות המידה כדלקמן:

מס.	אמת מידה	משקל אמת המידה (מקס' נקודות)	סעיף	נקודות
א1.	בשלות ויכולת ביצוע עבודות בתחום <u>התשתיות</u>	20	קיים תכנון מפורט לפרויקט, היתר בניה או פטור מהיתר מצורפים לבקשה + הוגש חומר הנדסי מוכן למכרז לרבות כתב כמויות ואומדני עלות.	20
			קיים תכנון מפורט לפרויקט, הכולל תוכנית העמדה על גבי בקשה להיתר (גרמושקה) הבקשה להיתר או פטור מהיתר נמצאים בהליכים בוועדות התכנון + כתב כמויות ואומדני עלות.	12
			קיימת תוכנית תכנון ראשוני ואומדן עלויות ראשוני. ההגשה להיתר נמצאת בשלב ראשוני בלבד (תיק מידע).	5
ב1.	בשלות ויכולת ביצוע עבודות בתחום <u>התכנון</u>	20	קיימת פרוגרמה תכנונית מפורטת + קיים צוות מתכננים ויועצים עם הצעת מחיר לעלות הצוות	20
			קיימת מצגת מקצועית להמחשת הבקשה + קיים צוות מתכננים ויועצים עם אומדן עלויות של הצוות	12
			קיימת מצגת מקצועית להמחשת הבקשה + קיים אומדן עלות ראשוני לתכנון בלבד	5



Rural Growth And Development Division | החטיבה להתיישבות

מס.	אמת מידה	משקל אמת המידה (מקסי' נקודות)	סעיף	נקודות
ג.1.	בשלות הנוגעת למנהל הפרוייקט/פרוייקטור ⁴	20	קיימת הערכת עלות מפורטת של התמורה שתשולם לפרוייקטור + תכנית עבודה מפורטת לפרוייקטור (פרוגרמה לפרוייקטור)	20
			קיימת רמת פירוט חלקית להערכת עלות התמורה שתשולם לפרוייקטור ולתכנית עבודה לפרוייקטור (פרוגרמה לפרוייקטור)	7
2.	מדד פריפריאלי (ברמת המועצה) ⁵	20	עד אשכול 3 (כולל)	20
			אשכול 4	16
			אשכול 5	10
			אשכול 6 ומעלה	4
3.	אשכול חברתי-כלכלי (ברמת המועצה או ברמת הישוב, עפ"י הנמוך מביניהם) ⁶	15	עד אשכול 4 (כולל)	15
			אשכול 5-6	10
			אשכול 7	8
			אשכול 8 ומעלה	4
4.	סיווג הישוב	20	ישוב "צמוד גדר" או "מאויים" או "ישוב חדש" על פי הגדרתו בהחלטת הממשלה ⁷	20

⁴ ככל שמועצה תגיש בקשה להקצאה במנהל פרויקט/פרוייקטור יחד עם בקשה לביצוע עבודות בתחום התשתיות/תכנון – הניקוד יהיה לפי הבקשה לביצוע עבודות בתחום התשתיות/תכנון

⁵ לפי פרסום אחרון של הלמ"ס (מדד 2020 שפורסם בנובמבר 2023). ישוב שאין עבורו דירוג חברתי-כלכלי בלמ"ס, ידורג בהתאם לדירוג המועצה בה הוא נכלל.

⁶ בפרוייקטים ברמת הישוב הבודד, יילקח בחשבון המדד החברתי-כלכלי הנמוך מבין מדד המועצה ומדד הישוב. לפי הפרסום האחרון של הלמ"ס, בעת פרסום הנוהל (מדד 2020 שפורסם בנובמבר 2023). ישוב שאין עבורו דירוג חברתי-כלכלי בלמ"ס, ידורג בהתאם לדירוג המועצה בה הוא נכלל.

⁷ מובהר, כי אין ניקוד כפול ליישוב שהוא גם ישוב חדש וגם צמוד גדר/מאויים.



Rural Growth And Development Division | החטיבה להתיישבות

מס.	אמת מידה	משקל אמת המידה (מקס' נקודות)	סעיף	נקודות
			"ישוב קידמי", על פי הגדרתו בהחלטת הממשלה	12
			"סמוך גבול", על פי הגדרתו בהחלטת הממשלה	8
			אחר	4
5.	היקף השפעת הפרויקט	15	תרומת הפרויקט ברמה מרחבית (יותר ממועצה אחת)	15
			תרומת הפרויקט ברמת מועצה אזורית (לפחות 2 ישובים)	12
			תרומה ברמת ישוב בודד	10
			לגבי מועצה מקומית	12
			חשיבות רבה מאוד	10
6.	הערכה כללית ומקצועית חוות דעת המרחב בנוגע לחשיבות הפרויקט לתושבים ולרשות. בהתאם למסמך ההסבר המקצועי של החטיבה ובהתאם לטווח ההשפעה בישוב/מועצה	10	חשיבות ניכרת	8
			חשיבות חלקית	4
			חשיבות מועטה	2
			הניקוד המקסימלי לסעיפים 1-6 יהיה 100 נקודות.	
7	תוספת ניקוד - יישובי מיעוטים		הבקשה כוללת לפחות ישוב מיעוטים אחד	10
			לכל ישוב מיעוטים נוסף שנכלל בבקשה	2

ניקוד מינימום לפרויקט 60 נקודות.

9. שיעור ההקצאה והיקפה

- א. ככלל, לא תינתן הקצאה לישוב אשר קיים לו חוב רשום בספרי החטיבה להתיישבות וטרם הסדיר את חובו.
- ב. ועדת ההקצאות תקבע את סכומי ההקצאה לכל בקשה בהסתמך על ניקוד הבקשה לפי סעיף 8, על פי המלצת המרחב ביחס למרכיבי הבקשה והסכומים המומלצים להקצאה, על פי שיקולים נוספים לפי העניין כמקובל בנהלי ההקצאה, במסגרת התקציב ועל פי הכללים המפורטים בסעיף זה.



החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

ג. לגבי בקשות המתייחסות למועצות שהמדד הפריפריאלי שלהן הוא 1 עד 5 ולגבי בקשות המתייחסות למועצות/יישובים באשכול חברתי-כלכלי 1 עד 5 או בקשות עבור יישובים חדשים או עבור מועצות מיעוטים והיישובים הכלולים בהן - שיעור ההקצאה יהיה בהתאם לקבוע בסעיף 16.

ד. לגבי בקשות של מועצות שאינן נכללות במסגרת סעיף 19 - שיעור ההקצאה המקסימלי יהיה בכפוף לסעיף 16.

ה. שיעור ההקצאה במועצה בנושא **תכנון** – יהיה עד לסכום של 300 אלף ₪ למועצה.

ו. מובהר, כי במקרה של הקצאה לפי חלופה א' (כלומר, הקצאה של עד 70%, בביצוע של המועצה) - שיעור ההקצאה עבור **הפעולה הנתמכת** ממכלול המקורות הממשלתיים התומכים בה, לרבות ההקצאה של החטיבה - לא יעלה על 90%, בכפוף לאמור בסעיפים 4 ו-4ט לנוהל זה.

ז. בנוסף למפורט לעיל, יחולו המגבלות הבאות על שיעור ההקצאה:

(1) סכום מינימום להקצאה לפרויקט - 50 אלף ₪.

(2) לגבי בקשה של מועצה אזורית:

(א) מועצה אזורית אחת תוכל להגיש בקשות להקצאה במסגרת נוהל זה עד לסכום הקצאה של 1,100,000 ש"ח ולא יותר מ-4 פרויקטים.

(ב) סכום מינימום להקצאה למועצה אזורית - 300 אלף ₪ או סכום הבקשה כפי שאושר - הנמוך מביניהם. ובלבד שניקוד הפרוייקט לא פחת מניקוד המינימום.

(3) לגבי בקשה של מועצה מקומית:

(א) סכום מינימום למועצה מקומית - 200 אלף ₪ או סכום הבקשה כפי שאושר - הנמוך מביניהם. ובלבד שניקוד הפרוייקט לא פחת מניקוד המינימום.

(ב) סכום מקסימום להקצאה למועצה מקומית - 300 אלף ₪.

ח. תעריפי **ייעוץ** של אנשי מקצוע לא יעלו על תעריפי הייעוץ שנקבעו על ידי החשב הכללי בהוראת תכ"ם 8.1.1.

ט. עלות פרוייקטור לא תעלה על 25,000 ₪ לחודש כולל מע"מ. מובהר, כי על עלות זו תחול המגבלה המפורטת בסעיף 9ח לעיל.

10. התחייבות תקציבית לקבלת הקצאה

א. מימוש העבודות – **עדכון חדש!**

(א) **בעקבות שינוי בהוראת תכ"מ מס' 7.10.6 של החשב הכללי**, המועצה ומי מטעמה

מחוייבים לבצע עבודות הנדסיות רק באמצעות קבלן רשום ברשימת הקבלנים המוכרים של משרד האוצר.

(ב) **מובהר, כי החל מיום 1.1.2026** גם קיימת חובה בעמידה בהוראת התכ"ם כאמור לא

רק על הקבלנים להם יש התקשרות עם המועצה/יישוב אלא גם על קבלני משנה שלהם, ככל שמדובר בהיקף עבודות (ע"י קבלן המשנה) שעולה על 18,298,000 ₪ (לא כולל מע"מ, שהם כ-21.6 מלש"ח).



החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

(ג) בנוסף, חל איסור לבצע את העבודות עם קבלן שנפסל ע"י הוועדה הבין-משרדית לקביעת סדרי מסירת עבודות הממשלה לקבלנים, ושמו פורסם בהודעת "רשימת קבלנים מוכרים שלא עומדים בתנאי סעיף 11 בתקנון הוועדה הבין משרדית לקביעת סדרי מסירת עבודות הממשלה לקבלנים".

- ב. על המועצה לנהל בספריה חשבון תקציב בלתי רגיל נפרד לכל הקצאה בתחום תשתיות ובינוי שתאושר, בו תרשמנה כל ההוצאות וכל ההכנסות השייכות לאותה הקצאה.
- ג. ככלל, יהיה על המועצה לצרף לכל בקשה לקבלת הקצאה בתחום תשתיות ובינוי, טרם תשלום ראשון, עותק מהתקציב הבלתי רגיל (תב"ר), במסגרתו תבוצע הפעילות הנתמכת הכלולה באותה בקשה. התב"ר יוגש לאחר אישורו על ידי מליאת המועצה וכן על ידי משרד הפנים, למעט במקרים מיוחדים, בהינתן אישור חשבת החטיבה. מובהר, כי בפרוייקטים בביצוע עצמי לא נדרש תב"ר.
- ד. בגין בקשות הקצאה שאושרו על ידי ועדת ההקצאות ובכפוף לסעיף 3 לעיל, יחתמו מורשי החתימה של החטיבה על התחייבות תקציבית במערכת מרכב"ה. ההתחייבות תפרט את סכום ההקצאה שאושר בוועדה, שיעורה באחוזים (%), תוקפה וכל מידע תקציבי רלוונטי נוסף. התחייבות זו משלימה ומותנית בקיום כל תנאי נספח התנאים הכלליים על ידי המועצה.

ה. לא תוכר השקעה שבוצעה לפני מועד אישור ועדת ההקצאות ושלא בהתאם לתנאים בנוהל זה ובכתב ההתחייבות.

ו. המועצה תפעל לביצוע הפעולות במסגרת ההקצאה שאושרה לה, על פי כל דין, לרבות חוק חובת המכרזים.

ז. המועצה מתחייבת, כי בכל פרסום המתייחס לפעילות או פרויקט בהם החטיבה משתתפת תקציבית – יתויגו החטיבה והמשרד, וכן על גבי הפרוייקט יוצב שילוט הנושא את הלוגו של החטיבה להתיישבות ושל המשרד, בהתאם לנוהל החטיבה בעניין זה המפורסם באתר החטיבה.

11. דו"חות ביצוע והעברת תשלום

- א. דיווח על ביצוע יוגש באמצעות דוא"ל לנציג המרחב במסגרת נספח 6.
- ב. הדיווח יכלול סיכום מילולי וסיכום כספי המורכב מפירוט המקורות והשימושים בחתימת המבקש, בצרוף העתקי חשבוניות, בכפוף לסעיף 11 להלן. הדיווח יחתם ע"י מורשי החתימה של המועצה ובהם גובר המועצה.
- ג. דיווח הביצוע יוגש למרחב, ייבדק ויומלץ לתשלום על ידי הגורם המקצועי מטעם החטיבה, בין היתר, לאחר שהמועצה הגישה לגורם המקצועי כאמור מסמכים המעידים על עמידת המועצה בדיני חובת המכרזים שחלים עליה.



החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

- ד. ההמלצה לתשלום ודו"ח הביצוע יועברו בליוויית כל המסמכים לחשבונות החטיבה.
- ה. במקרה שבו הותנתה ההקצאה בקבלת תמיכה או מימון ממקורות אחרים, תציג המועצה, לפני כל תשלום, מסמך בחתימת גזבר או רו"ח של המועצה, המאשר כי הסכומים מהמקורות האחרים כבר התקבלו ועומדים לרשותה, למעט אם החטיבה היא זו שמקצה ראשונה. במקרה כזה המועצה תציג את המסמכים הנדרשים בסעיף זה יחד עם הגשת נספח 7 - טופס דיווח מסכם להקצאה.
- ו. לשם ביצוע התשלום, במקרה הצורך ועל פי שיקול דעתה, החשבת תהיה רשאית לדרוש העתק נאמן למקור של חשבונית מס וכן קבלה, בצירוף הצהרת מורשי החתימה של הגוף, המאושרת על ידי רואה החשבון של הגוף, לפיה:
- (1) ההוצאה המפורטת בחשבונית ובקבלה, שולמה ונפרעה בפועל.
 - (2) ההוצאה המפורטת בחשבונית ובקבלה, לא נדרשה מכל גורם תומך אחר.
- ז. הגשת מלוא המסמכים, כאמור בסעיפים לעיל, מהווה תנאי לביצוע תשלום למועצה.
- ח. מובהר, כי מועצה לא תקבל מעבר ל-90% מסכום ההקצאה שאושר לה עד להשלמת כל אלו:
- (א) הצגת הוכחה בדבר מילוי חובתה להצבת שילוט בהתאם לסעיף 10 לעיל.
 - (ב) ככל שאושרה הקצאה לרכישה או הקמה מבנה (שאינו יביל) – על המועצה לבצע רישום הערת אזהרה לטובת משרד ההתיישבות בלשכת רישום המקרקעין, למעט אם גובה ההקצאה אינה עולה על 1/4 ממחיר הרכישה/ההקמה של הנכס. בהתאם להערה, לא תוכל המועצה, ללא הסכמת ועדת ההקצאות בחטיבה, לשנות את ייעוד המבנה שנרכש/הוקם מכספי ההקצאה וכן לא תוכל להעבירו לאחר (לרבות: למכור, לתת במתנה, להחכיר, להשכיר בשכירות מוגנת על פי חוק הגנת הדייר [נוסח משולב], תשל"ב-1972, וכן כל מסירה אחרת כמשמעותה בחוק מס שבח מקרקעין, תשכ"ג - 1963, כתוקפו מעת לעת); היה ותעביר המועצה את הנכס שנרכש בעזרת ההקצאה, או שתתחייב להעבירו, הרי בנוסף על יתר החובות המנויות בנספח זה, תשיב המועצה לחטיבה מיד את התמורה שהתקבלה, כשהיא צמודה למדד המחירים לצרכן. כל ההוצאות בקשר עם רישום הערת האזהרה יחולו על המועצה.
- ט. המועצה תגיש לחטיבה עם השלמת הפרוייקט הנתמך דיווח מסכם על ההקצאה שקיבלה בהתאם לנספח 7 במסגרתו תתייחס לשיעור המיצוי של ההקצאה שאושרה, התועלת ממנו למועצה ביחס לתכנית השנתית שהוגשה עם בקשת ההקצאה וחסימים בביצוע, ככל שהיו כאלו.



12. תשלום ההקצאה

- א. הקצאה שתאושר על ידי ועדת ההקצאות תועבר במישרין לחשבון הבנק של המועצה על ידי חשבות החטיבה, בהתאם להוראות התכ"ס והנחיות החשב הכללי, ובכפוף לתנאים המופיעים בנוהל זה.
- ב. לא ניתן יהיה להמחות את כספי ההקצאה לפי נוהל זה.
- ג. אולם מובהר, כי כאשר הוצאה מסוימת שאושרה לתשלום ע"י החשבות נעשתה ע"י יישוב – המועצה מתחייבת להעביר את מלוא ההקצאה שהועברה אליה בגין רכיב זה ליישוב שביצע את ההוצאה כאמור וזאת מייד בסמוך לאחר קבלת כספי ההקצאה מהחטיבה. העברה כאמור לא תיחשב כהמחאה אסורה לפי סעיף 12ב לנוהל.
- ד. מובהר כי הקצאה לפי נוהל זה מהווה מענק מותנה במסגרתו מתחייבת המועצה ליישם את מטרות ההקצאה.

13. מעקב ובקרה

- א. החטיבה או מי מטעמה והמשרד או מי מטעמו יהיו רשאים לערוך ביקורת ובדיקה, בכל עת, גם לאחר תשלום כספי ההקצאה, בדבר אמיתות הנתונים שנמסרו להם, מילוי התנאים למתן ההקצאה ובדבר השימוש בהקצאה שניתנה.
- ב. לשם ביצוע הפיקוח רשאים החטיבה או מי מטעמה והמשרד או מי מטעמו לדרוש מהמועצה להגיש להם דיווחים כספיים ואחרים בקשר לשימוש בהקצאה, ורשאים הם לשלוח מבקר או מפקח מטעמם.
- ג. בנוסף לבקרה הכספית/חשבונאית, בסמכות החטיבה להתיישבות והמשרד לבצע בקרה הנדסית על מרכיביה השונים ולרבות: אישור תוכניות, בקרת התאמת הביצוע לתוכניות, עמידה בלוחות זמנים, בקרת תקציב ובדיקת חשבונות קבלן וכל מסמך הנדרש לבקרה זו.
- ד. המועצה תאפשר לנציגי החטיבה לעיין בכל חשבונות הבנקים שלה, ככל שתידרש.
- ה. החטיבה תהיה רשאית לדרוש מהמועצה דיווחים נוספים בקשר לשימוש בהקצאה.
- ו. החטיבה תמציא דוח לוועדת ההקצאות בנוגע לסטאטוס קיום תנאי ההקצאה שניתנה לכל מועצה לפי נוהל זה אחת לשנה, לקראת חודש דצמבר בכל שנה.

14. הקטנת הקצאה, עיכובה, הפסקתה או ביטולה

- א. מבלי לגרוע מסמכות ועדת ההקצאות לפי סעיף 4ט, ועדת ההקצאות רשאית להקטין או לבטל את ההקצאה, בין היתר, בהתאם כל אחד מאלו, לאחר שיבוצע הליך שימוע בכתב לנתמך:



הסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

- (1) אם לא קיים הנתמך את כל דרישות החטיבה בקשר לביצוע הבקרה כאמור בסעיף 13 לעיל;
 - (2) אם לא קיים הנתמך את כל התנאים או ההתחייבויות בקשר למתן ההקצאה;
 - (3) אם התברר כי הנתמך זכאי לקבל כספים או נכסים נוספים בגין הפעילות הנתמכת מכל מקור ממשלתי (-כפל הקצאות). סעיף זה לא יחול במקרים בהם שיעור הכספים או הנכסים כאמור לא מוביל לחריגה של 90% הקצאה בפעילות הנתמכת מסך כל המקורות הממשלתיים;
 - (4) אם ההקצאה ניתנה על בסיס נתונים לא נכונים;
 - (5) אם יש לחטיבה או למשרד חשש סביר, כי הנתמך פועל שלא על פי דין;
 - (6) אם חל שינוי כלשהו בגוף הנתמך או בפעולותיו, אשר יכול היה להשפיע על עצם אישור ההקצאה או על סכום ההקצאה שאושר;
 - (7) אם היקף או קצב ההוצאות של הנתמך פחת מהמתוכנן, או שהכנסותיו עלו על המצופה. במקרה זה תבחן החטיבה את הצורך בהתאמת היקף וקצב התשלום לשינויים אשר חלו;
 - (8) אם תקציב החטיבה הופחת.
- ב. החלטת ועדת ההקצאות בעניין הקטנה, עיכוב, הפסקה או כל שינוי אחר של תשלומי ההקצאה תובא בכתב לידיעת המועצה; הוועדה תדווח על החלטותיה בעניין זה למנהל הכללי בחטיבה וכן לחשב הכללי.
- ג. ככל שהמועצה מקבלת הקצאה עבור הפעילות הנתמכת ממשרדי ממשלה אחרים - כל החלטה בעניין שינוי בהקצאה, תובא בכתב לידיעת כל יתר המשרדים שמהם הגוף מקבל הקצאה בגין אותה פעילות.
- ד. החליטה ועדת ההקצאות על הקטנת ההקצאה או על ביטולה, ישיב הנתמך לחטיבה את ההקצאה ששולמה לו ושהוחלט על ביטולה, כשהיא צמודה למדד המחירים לצרכן בתוספת וריבית חשב כללי, במקרים הבאים:
- (1) כאשר ההקצאה לא שימשה למטרה שלשמה ניתנה.
 - (2) אם הנתמך לא ביצע את מלוא הפעולה / הפרויקט אליהם יועדה ההקצאה (לפחות 80% ביצוע תקציבי).
 - (ג) אם הנתמך עשה שימוש בכספי הקצאה, או בחלקם, שלא לפעילות לשמה הוקצו הכספים.
 - (ד) עשיית מעשה או מחדל, בניגוד לאמור בנספח זה - מיד עם דרישת החטיבה.
 - (ה) התברר כי שולמה לנתמך הקצאה ביתר.
 - (ו) התברר כי הנתמך לא עמד בתנאים לקבלת ההקצאה.
 - (ז) אם הנתונים שדווחו או שהוצהרו על ידי הנתמך, במסגרת הבקשה להקצאה, התגלו – כולם או חלקם בלתי נכונים.
 - (ח) אם בכל עת שהיא, שלא בהסכמת החטיבה, יעביר הנתמך נכס **שנוכש** בעזרת ההקצאה, או שיתחייב להעבירו, הרי בנוסף על יתר החובות החלות על הנתמך לפי קול



הסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

- קורא זה על נספחיו, יעביר הנתמך לחטיבה מיד את התמורה שהתקבלה, כשהיא צמודה למדד המחירים לצרכן.
- ה. החטיבה תהיה רשאית לקזז מסכום ההקצאה לו זכאית המועצה, חוב שלה או של ישוב עבורו הוגשה בקשת ההקצאה.
- ו. יצוין, כי תשלום כספי ההקצאה נעשה באמצעות מערכת התשלומים של החשכ"ל, שבמסגרתה מקוזזת המדינה חובות המעודכנים בה.
- ז. בהתקיים אחת הנסיבות המפורטות בסעיפים 14 א ו-14 ד לעיל, שאינן מוסדרות בסעיף 15 להלן – כי אז מלבד חובת השבת הכספים, החטיבה תהיה רשאית להחליט שהמועצה גם לא תהיה זכאית לקבל הקצאה כלשהי מהחטיבה בכל נושא שלגביו תפרסם החטיבה נוהל הקצאה, במהלך עד חמש (5) השנים העוקבות.
- ח. ועדת ההקצאות רשאית להקטין או לבטל את ההקצאה או את יתרתה, אם הופחת תקציב ההקצאה עקב מדיניות כלכלית.

15. קיזוז והשבה

- א. עם הגשת בקשת ההקצאה, המועצה מתחייבת כי היה וההקצאה שתועבר אליה בפועל תהיה גבוהה מסכום ההקצאה לו היא זכאית לפי אישור ועדת ההקצאות – היא תשיב לחטיבה את הסכום ששולם לה ביתר בתוך 60 יום מיום שנודע לו הדבר.
- ב. ככל שהמועצה לא תבצע השבה כאמור וכן בכל מקרה שבו הועברה למועצה הקצאה החורגת משיעור ההקצאה לו היא זכאית (לרבות במקרה של החלטה לבטל את ההקצאה) – החטיבה תהיה רשאית לקזז את ההפרש מכל תשלום אחר לו זכאית המועצה מהחטיבה ובכפוף לכל דין. מובהר, כי קיזוז הכספים מכספי ההקצאה למועצה אפשרי בשנה בה התגלו הליקויים, ובמידת הצורך, מתוך כספי הקצאה עתידיים.
- ג. לא היה בגביה/קיזוז כאמור כדי לכסות את מלוא חובו של המועצה בגין התשלום ביתר, תפנה חשבת החטיבה אל החשב הכללי, אשר יהיה רשאי להורות על גביית יתרת ההחזר מהמועצה באמצעות משרד ממשלתי אחר ממנו מגיעים כספים למועצה, בשל הקצאה או בשל התקשרות, וכל עוד לא מדובר בכספים שמשולמים לפי חוק.
- ד. ככל שלא ניתן יהיה לגבות מהמועצה את חובה לחטיבה כמפורט לעיל – תגיש החטיבה תביעת השבה כנגד המועצה.
- ה. אם החליטה ועדת ההקצאות על הקטנה או עיכוב או הפסקה של הקצאה בנסיבות של העברת דיווח לא נכון או שנעשה שימוש לא נאות –

- (1) אם הדיווח הלא נכון/לא נאות הוא ביחס לסכום הנמוך מ- ¼ מסכום ההקצאה ששולם - החטיבה תפחית את ההקצאה בגין השנה בה התגלו הליקויים, בסכום שהוא כפל הסכום המהווה דיווח לא נכון / שימוש לא נאות;
- (2) אם הדיווח הלא נכון/לא נאות הוא ביחס לסכום העולה על ¼ מסכום ההקצאה ששולם - החטיבה תפעל באופן הבא:



ההסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

- (א) תפחית את ההקצאה בגין השנה בה התגלו הליקויים, בסכום שהוא כפל הסכום המהווה דיווח לא נכון / שימוש לא נאות ;
- (ב) תפסיק את ההקצאה למועצה בשנה בה התגלו הליקויים ;
- (ג) תשלול את אפשרות המועצה לקבלת הקצאה מהמדינה בשנתיים שלאחר מכן, תוך התחשבות בהוראות הדין האמור והנחייה זו לא תגבר על הוראות הדין.
- לעניין סעיף זה וסעיף 14 "דיווח לא נכון" - נתונים אשר מסר גוף נתמך לצורך בקשת ההקצאה אשר התגלו, כולם או חלקם, כבלתי נכונים.

16. נספחים לנוהל

- א. נספח 1 - רשימת תיוג.
- ב. נספח 2 - טופס בקשה להעברת כספים.
- ג. נספח 3 - טופס הגשה מקצועי.
- ד. נספח 4 – אישור קיום ביטוחים.
- ה. נספח 5 - מסמך תנאים כלליים.
- ו. נספח 6 – טופס דיווח לצורך קבלת כספי הקצאה.
- ז. נספח 7 – טופס דיווח מסכם להקצאה.
- ח. נספח 8 - יישובים הכלולים בהחלטות ממשלה –



**נספח 8 - יישובים הכלולים בהחלטות ממשלה
(ולא יוכלו לקבל הקצאה במסגרת נוהל זה)**

א. החלטת הממשלה 3264

מטולה	רג'ר	מטה אשר	מעלה יוסף	מרום הגליל	מבואות חרמון	גליל עליון
מטולה	רג'ר	בצת	נטועה	אביבים	כפר יובל	ברעם
		חניתה	זרעית	דוב"ב	מרגליות	יפתח
		ראש הנקרה	שומרה		דישון	יראון
		אדמית	יערה			מלכיה
		עראמשה	מתת			מנרה
			שתולה			מעין ברוך
						משגב עם
						דפנה
1	1	5	6	2	3	8

סה"כ: 25 יישובים + מטולה

ב. החלטת ממשלה 3303

מרחבים	שער הנגב	שדות נגב	אשכול
מסלול	ברור חייל	בית הגדי	אוהד
פדויים	דורות	גבעולים	אורים
פטיש	רוחמה	זרועה	בני נצרים
		יושיביה	גבולות
		מלילות	נווה
		מעגלים	צאלים



125 שנות ציונות
125 years of Zionism
BASEL 26-29.8.2022

ההסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

Rural Growth And Development Division | החטיבה להתיישבות

		שיבולים	צוחר
		שרשרת	שדה ניצן
			תלמי אליהו
3	3	8	9

ג. יישובי תקומה

שער הנגב	שדות הנגב	חוף אשקלון	אשכול
ארז	עלומים	גברעם	אבשלום
גבים	כפר מימון	כרמיה	בארי
איבים	סעד	מבקיעים	דקל
כפר עזה	שוקדה	נתיב העשרה	עמיעוז
מפלסים	שובה	יד מרדכי	עין הבשור
נחל עוז	תקומה	זיקים	עין השלושה
ניר עם	תושיה		חולים
אור הנר	זמרת		כרם שלום
יכני			כיסופים
			מגן
			מבטחים
			ניר עוז
			ניר יצחק
			נירים
			פרי גן
			רעים
			שדה אברהם
			שלומית



125
שנות ציונות
125 years of Zionism
BASEL 26-29.8.2022

הסתדרות הציונית העולמית
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

			סופה
			תלמי יוסף
			יתד
			ישע
			יבול
9	8	6	23