



ראש הממשלה

PRIME MINISTER

ירושלים, כ"ד אירן תשפ"ב
25 Mai 2022

לכבוד
מרishi מיליניג
יו"ר החטיבה להתיישבות

מכובדי,

הנדון : החטיבה להתיישבות – מסמך מדיניות, מטרות ויעדים לשנת 2022

אני מתכבד לצרף בזאת את מסמך מדיניות שר החטיבה להתיישבות לשנת 2022, וזאת לאחר שהתקיימה הליך התאום עם שר הבינוי והשיכון, ואנשי משרד זה בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 1998 בדבר "אצילת סמכויות הממשלה בתחום התיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלה ישראל לבין החטיבה להתיישבות".

אבקש כי החטיבה תפעל בהתאם למדיניות זו, ותחל בהכנות תכנית עבודה בהתאם להוראות החלטת הממשלה שלעיל וזאת עד ליום .1.6.2022

בברכה,
נפתלי בנט

העתקים :

מר זאב אלקין, שר הבינוי והשיכון
מר עדן ביוזמן, מ"מ מנכ"ל משרד התיישבות
מר אביעד פרידמן, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר אבי מאיר, מנהל אגף בכיר פיתוח התיישבות, משרד התיישבות



החטיבה להתיישבות - מדיניות, מטרות ויעדים לשנת 2022

בהתאם לסעיף 7(א) להחלטת ממשלה מס' 1998, מיום ז' תשרי התשע"ז, 9.10.16: "اذילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלה ישראל והחטיבה להתיישבות", מוטל על שר ההתיישבות לקבוע את יעד תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות ואת מדיניותה באופן מפורט, לרבות יעדים ומטרות רב שנתיים היכן שנדרשים ואת סדרי העדיפויות להשגתם, בכפוף למדיניות הממשלה.

ההחלטה ממשלה 1998

ההחלטה ממשלה זו מבקשת להוציא מהכוון אל הפועל את מדיניות הממשלה בתחום ההתיישבות, וזאת על ידי החטיבה להתיישבות כפי שעשתה טרם הקמת המדינה ועד ימינו.

בהתאם להחלטת הממשלה (סעיף 2 להחלטה) תפעל החטיבה להתיישבות מטעם המדינה בתחוםים הבאים:

1. קידום תכנון פרוגרמטי ותוכנן סטטוטורי לצורך הקמת יישובים כפריים חדשים.
2. ביצוע פעולות להקמת יישובים חדשים במרחב החקלאי, בהתאם להחלטות הממשלה: פריצת דרכים, הנחה וביצוע של תשתיות על ושל תשתיות ראשיות, הקמת מחנה זמני לקבוצות ההתיישבות.
3. ביצוע פעולות תכנון ופיתוח ושיקום תשתיות בתתיישבות החקלאית: פיתוח שטחים ציבוריים פתוחים, פריצת דרכים, סלילת כבישים ומדרכות, הנחת קווי תאורה.
4. הקמה, שיפוץ, הרחבה ופיתוח מבני ציבור בתתיישבות החקלאית: השלמת ביוני ושיפור גני ילדים, מעונות וכל מבנה קהילתי או מבנה היוצר עוגן קהילתי לקליטת מתyiשבים חדשים בישוב או באזורה.
5. פיתוח מקורות תעסוקה בתחום חקלאות, תיירות כפרית, יזמות עסקית-כלכלית ופיתוח "מנועי צמיחה" בתתיישבות החקלאית.



6. הקמה ותחזקה של תשתיות והקמת אתרי מגורים זמינים במסגרת פעילות לקליטת

עלולים חדשים.

7. ניהול מבנים יבילים ומבני קבוע למטרות קליטת מתיישבים חדשים, קהילה וחברה,

בהתנחלות הימית בהתאם להסכם שנחתם עם משרד הבינוי והשיכון

8. חיזוק ושיקום יישובים כפריים חלשים בהיבטים חברתיים או כלכליים : פרסום

ומיתוג היישוב או האזור, קיום אירועים לעידוד קליטת מתיישבים חדשים והפעלת

מערכות מתנדבים ורכזוי קליטת מתיישבים חדשים ברשות המקומות.

9. פעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית בתנחלות הימית : ליווי קהילתי וחברתי של

היישובים.

10. ביצוע פעולות כמוסד מיישב לפי חוק המועמדים לתנחלות חקלאית, תש"י-ג-1953.

מטרת התנחלות

התנחלות בפריפריה מלאת תפקיד חשוב בעיצוב גבולות המדינה. חיזוק יישובי הספר ויישובי הפריפריה משמשותם חיזוק הגבולות, חיזוק הביטחון וחיזוק החוסן הלאומי של מדינת ישראל כולה.

במשך שנים ארוכות החיים ביישובי הספר וביישובים יהודים ושמראן כולל התמודדות בלתי פוסקת עם מצב ביטחוני רעוע, חדיות מחבלים והסביר נזקים לנפש ולרכוש.

יתר על כן, הריחוק ממרכזי תעשייה וஸחר היהוה גורם מעכב בклיטת תושבים ובהתרחבות השירותים הנדרדים ביישובים. חרב הקשיים היומיומיים, עדמו היישובים ויישובי הפריפריה, שפעמים רבים חלקו התמודדות דומות, בעוז ובגבורה מול האתגרים שניצבו בפניהם. נראה כי אף היום טרם הגיעו למנוחה ונחלה. אל הדגל של חיזוק יישובים אלה נקרה החטיבה לתנחלות, בהיותה בעל מادر כוחות מיוחד, עמוס ידע, ניסיון, יכולות מוכחות וכן תחושת שליחות איתה.

יעדי החטיבה, על פייהם היא פולח בשנים האחרונות בקרב התנחלות הימית, הם הקמת יישובים, חיזוקם והבאתם לידי יכולת קיום עצמית מבחינה דמוגרפית, כלכלית וחברתית, הן ברמת היישוב הבודד והן ברמת מערך היישובים האוריינטליים. זאת תוך שילוב וחיזוק הקשר בין היישובים הימתיים ליישובים העירוניים במרכז הפריפריה הנדרדים שירותים לאזור כולם.



ההתיישבות משרד

החותינה מהויה זרוע ביצע של הממשלה ונקראת אל הדגל בכלל האתגרים הבאים לפתחה של הממשלה בעולם התיאישבות.

פניות החותינה לשנים 2017-2021

בהתאם למדיניות אשר נקבעה לחותינה לשנים 2017-2021, פעלת החותינה בתחום החברתי ובתחום התשתיות, ונתנה דגש לטיפול נקודתי ביישובים חלשים אשר נדרשים לילוי חברתי מיוחד ומtran מענה לביעות תשתיתיות מטעם החותינה. בשנה האחרונה פועלת החותינה להקמת יישובים בנגב, בגליל ובגולן בהתאם להחלטות הממשלה.

תמכית החותינה ביישובים נעשתה ככל באמצעות המועצות האזוריות, תוך כדי שיח מתמיד עם השטח או באמצעות פעילות ייחודית בביצוע עצמי של החותינה לתיאישבות.

מדיניות לשנת 2022

מטרת תכנית העבודה של החותינה לתיאישבות הינה לפעול לצמיחת התיאישבות הרכרית בהיבטים דמוגרפיים, כלכליים וחברתיים, להקמה ולהרחבה יישובים, לקליטת מתיאשבים, לפיתוח ולשיפור תשתיות היישובים וליצירת חסן כלכלי וחברתי, בדגש על יישובים מאויימים, סמוכי גבול והפריפריה.

לשם חיזוק וביסוס התיאישבות ולשם הרחבתה, צמיחתה והתחדשותה, פניות החותינה לתיאישבות לשנת 2022 תהיה מגוונת ורב תחומיות ומומקצת באזורי הפריפריה.

לשם מימוש יעדיה, החותינה לתיאישבות תפעל לביצוע הפעולות הבאות:

סיווע להקמת יישובים חדשים על פי החלטות הממשלה ופתרונות על ידי השקעות בתכנון לשלביו השונים, בתשתיות, בפתרונות למגורים זמינים ובפתרונות תעסוקה ואמצעי ייצור, לילוי וכן על ידי טיפול וסיווע חברתי קהילתי, עידוד קליטה ואכלאוס לרבות קליטת עלייה בתיאישבות הרכרית וסיווע למערכות תומכות אזוריות.



1. וביתר פירוט: הקמה של יישובים חדשים תעשה בהתאם לקבע בחחלטות ממשלה בשיתוף ובסתiem עם משרד הבינוי והשיכון לצורך תכנון סטטוטורי והקמת מחנה זמני, ככל שנדרש לישובי הקבע וגיבוש הקהילה שתתיישב ביישוב הקבע תוך מתן טיפול כוללני ליישוב. במקביל פועלות אלה משרד הבינוי והשיכון יקדם בשיתוף עם החטיבה להתיישבות תכנון של חכלי התysiשות ושל יישובים חדשים בהתאם להחלטות ממשלה.
הקמה של יישובים חדשים יעשה בהתאם לקבע בחילטה ממשלה 1998 סעיף 7(א).
2. כמו כן, תטפל החטיבה להתיישבות בקידום מודלים התysiשובתיים בעלי היבטים לצמיחה דמוגרפית במרכזי אזוריים הנוגנים שירותים לאזור.
3. טיפול נקודתי ביישובים מוחלשים וביישובים חדשים, לרבות סיוע בשיקום ופיתוח תשתיות בתחום הוותיק של היישוב.
במקביל פועלות אלה החטיבה להתיישבות תסייע ליישובים כפריים באזורי עדיפות לאומי,
יישובים חדשים ויישובים מוחלשים מבחינה חברתית כלכלית המצוויים לקרה צמיחה והתחדשות, בהם הסיוע עשוי להיות מנוף לשינוי מגמה ולעидוד צמיחתם.
4. סיוע קהילתי ליישובים כפריים באזורי עדיפות לאומי למטרת קליטת תושבים חדשים,
בכלל זה סיוע בדרכים לשיווק היישוב והאזור.
5. בחינת אפשרות להכנות תוכניות בשיתוף משרד הבינוי והשיכון, לקליטת אנשים בעלי צרכים מיוחדים בהתיישבות.
6. תמיכה ועידוד ממשלטיים לקיום ופיתוח יזמות במרחב ההתיישבותי באזורי עדיפות לאומי, בתחומים שונים, ובינם: תיירות ונופש, עיבוד תוצרת חקלאית ופעילות נלוות לחקלאות.
7. חיזוק הבסיס התעסוקתי ועידוד קליטת משפחות חדשות באזורי עדיפות לאומי, בדגש על יישובים מאומיים וצמודי גדר ובכלל זה עידוד התיירות החקלאית והיזמות.
8. חיזוק, שיקום והבראה יישובים מוחלשים הסובלים, בין היתר, מאוום בטחוני או מתה אוכלוס קיצוני.
9. פיתוח עוגני צמיחה אזוריים אשר יתמכו ביישובים החקלאיים באזורי עדיפות לאומי בתחום כלכלת ותעסוקה, קליטה, חינוך, קהילה וחברה.



10. פיתוח חקלאי שאיננו חוסה תחת חוק עידוד השקעות הון בחקלאות.
11. ביצוע ממשימות שיוטלו על החטיבה עפ"י החלטות ממשלה מיוחדות, או במסגרת רצון הממשלה לפטור משבירים בתחום ההתיישבות. וביניהם טיפול בקליטת העליה מאוקראינה ומרצות נספנות על פי מדיניות הממשלה או קיום פסקי דין.
12. מתן מענה לצרכים הומניטריים וביחסוניות בתзиיסות הצערה בייש' ולקידום הסדרותם בכפוף לכל דין (כדוגמת תכנון ומרכיבי ביטחון). לסעיף זה ייעוד תקציב נוסף.
הנושאים והחומי הפעולה שנכללו במדיניות שליל נועד לתמוך ליישום מדיניות הממשלה המבקשת לחזק את התзиיסות באזוריים שונים, תוך דגש על יישובים הנמצאים בפריפריה ובפריפריה המסתוגת ברמה הגבוהה ביותר, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3738. פעילות מלאה זו תתרום לפיזור האוכלוסייה ולצמיחה התзиיסות באזורי עדיפות לאומיות.
בשנת פעילות זאת תגדיל החטיבה את התחומי פעילות והביצוע העצמאים.
בהתאם להחלטת הממשלה הריני פונה לייר החטיבה על מנת שעד לתאריך 1.6.2022 תמפה החטיבה את הזרים בהתאם למטריות זו ותאוסף מידע בקרב ההתзиיסות הדרפית לרבות יישובי מייעוטים.
כמו כן, תגבש החטיבה טיוות תכנית עבודה שנתית מפורטת שתכלול פירוט של כל המשימות שבוצעו לשם השגת היעדים, פירוט הוצאות התקורת לביצוע; לוחות זמנים ובנייה דרך לביצוע, היקף כוח האדם, התקציב החדש, מדדי ביצוע וחסמים צפויים.
בהתאם להחלטת הממשלה 1998 סעיף 7 ב2 על הוצאות המקצוע להיוועץ עם משרדיה הממשלה הרלוונטיים ובכללם משרד הבינוי והשיכון ומשרד הביטחון,טרם תעבור לאישורי תכנית העבודה.