

175616

התקשרות שנתית לשנת 2019

נערך ונחתם כ/ ביום יוני בשנת 2019

בין: ממשלת ישראל באמצעות משרד החקלאות ופיתוח הכפר
על ידי המנהל הכללי וחשב משרד החקלאות ופיתוח הכפר
המורשים לחתום מטעמה
(להלן - "המשרד")

מצד אחד

לבין: ההסתדרות הציונית העולמית
מ.ז. 500501044
באמצעות המורשים לחתום מטעמה
(להלן: הצ"ע)

ת.ז. 004073334 / ד"ר גיטל גולדמן

ת.ז. 069115020 / ויטקין

(להלן - "הצ"ע")

מצד שני

הואיל: ובחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית כסוכנות מוסמכת שתוסיף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה וצורת שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתיכרת ביניהן;

והואיל: וביום 24.12.2015 אישרה הכנסת תיקון לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית (תיקון מס' 2), התשע"ו - 2015, בו נקבע כי מדינת ישראל מכירה בייחודה של החטיבה להתיישבות כאחת מזרועות הביצוע למימוש ייעודה של ההסתדרות הציונית וכבעלת יכולת מקצועית מוכחת בתחום פיתוח ההתיישבות בארץ ישראל;

והואיל: וביום 19.5.2015 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 15 להעביר את האחריות לתכלול העבודה מול החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית ממשרד ראש הממשלה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר;

והואיל: וביום 9.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מסי 1998 בעניין "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה להתיישבות" (להלן - "החלטת הממשלה");

העתק מהחלטת הממשלה מצורף להסכם זה ומסומן נספח א'

והואיל: ביום 24.4.2017 נחתם הסכם רב שנתי בין המשרד לבין הצ"ע שנועד להסדיר את מערכת היחסים ביניהם, בהתאם להחלטת הממשלה (להלן - "ההסכם הרב שנתי").

והואיל: וההסכם הרב שנתי נערך במסגרת התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - "תקנות חובת המכרזים"), שאושרה על ידי ועדת המכרזים של המשרד, בהחלטתה מיום 4.4.2017, וכן אושרה על ידי ועדת הפטור באגף החשב הכללי במשרד האוצר, ביום 23.4.2017 בשל שוויה;

והואיל: וסעיף 7 בהסכם הרב שנתי קובע, כי בהמשך לו ומכוחו יתקשר המשרד, מדי שנה, במהלך תקופת ההסכם המקורית, ובמהלך התקופות המוארכות, ככל שתמומשה זכויות הברירה שבהסכם הרב שנתי, בהתקשרויות שנתיות, לטובת יישום תכנית העבודה השנתית, כאשר הובהר, כי כל אחת מההתקשרויות השנתיות שתיחתם תהיה כפופה לאישור ועדת המכרזים המשרדית ולאישור ועדת הפטור בחשב הכללי;

והואיל: וועדת המכרזים של המשרד אישרה בהחלטתה מיום 28.3.2019 את ההתקשרות השנתית עם הצ"ע לטובת יישום תכנית העבודה לשנת 2019 בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן "תקנות חובת המכרזים");

העתק מהחלטת ועדת המכרזים מצורף להסכם זה ומסומן נספח ב'

והואיל: ולאור שוויה של ההתקשרות שעומדת על סך ₪56,760,000, התקבל ביום 7.4.2019 בעניינה אישור ועדת הפטור באגף החשב הכללי במשרד האוצר;

העתק מאישור "ועדת הפטור" מצורף להסכם זה ומסומן נספח ג'

אי לכך הותנה, הוסכם והוצהר בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא להסכם זה ונספחיו מהווים חלק בלתי נפרד הימנו ומחייבים כיתר תנאיו.
2. כותרות הסעיפים באות לצורך הנוחות בלבד, ואין לפרש תנאי מתנאי הסכם זה לפיהן.

הגדרות

3. בהסכם זה:

המשרד - משרד החקלאות ופיתוח הכפר;

הגורם המקצועי המשרדי - כהגדרתו בסעיפים 11 ו-12 להחלטת הממשלה.

הצ"ע - ההסתדרות הציונית העולמית;

החטיבה - החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית;

החלטת הממשלה - החלטת הממשלה מסי 1998 מיום 9.10.2016 בעניין "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה להתיישבות";

הצוות המקצועי במשרד - הצוות שהרכבו מפורט בסעיף 7(ב2) להחלטת הממשלה שזו לשונו:

"7(ב2) טיוטת תכנית העבודה השנתית תיבחן על ידי צוות מקצועי במשרד החקלאות אשר בו יהיו חברים, בין היתר, הגורם האחראי על פעילות החטיבה במשרד החקלאות האמור בסעיף 12 להחלטה זו (להלן: "הגורם המקצועי המשרדי") ושני סמנכ"לים מהמשרד";

חשב - חשב החטיבה להתיישבות;

חשב המשרד - חשב משרד החקלאות ופיתוח הכפר;

תקופת נסכום ההתקשרות השנתית

4. בהתאם לסי' 6 ו-7 להסכם המסגרת הרב שנתי, תקופת ההתקשרות השנתית הינה ממועד חתימתה על ידי חשב משרד החקלאות ועד ליום 31.12.2020.
5. הסכם הפרטני לשנים 2017 ו-2018 יוארכו אף הם עד ליום 31.12.2020. בכפוף למסגרת התקציבית שאושרה, ללא עלות.
6. שווי ההתקשרות הפרטנית לשנת 2019 תעמוד על 56,760,000, על פי הפירוט שלהלן ומימושו יוארך עד ליום 31.12.2020.

מיוש תכנית עבודה 2017-2018	סה"כ תכנית עבודה 2019 (טור א'+ב')	התקציב בטור זה מותנה בקבלת תקציב במליוני שקלים (טור ב')	תקציב בתכנית העבודה במליוני שקלים (טור א')	תחום פעילות	
	0.7		0.7	תכנון	1
	10.1		10.1	חברה וקליטה - תכנון והרחבת הקהילה הכפרית באמצעות פעילות לצמיחה דמוגרפית והעצמה קהילתית	2
	15		15	"טיפול נקודתי" בישובים חלשים	3
	5		5	פעולות לסיוע כלכלי	4
	4.5		4.5	סיוע לתשתיות תעסוקתיות ומחוללות שינוי	5
	12.4		12.4	תשתיות לקליטה ומחנות זמניים	6
27	3.56	3.56	0	פעולות על פי החלטות ממשלה ספציפיות, החלטות ועדה מיוחדות ותקציב תוספתי כמפורט בתכנית העבודה	7
	5.5	5.5		תחזוקת מבנים באמצעות חטיבת אכלוס וניהול נכסים	8
292.3	0			המשך מימוש תכנית עבודה 2017-18	9
319.3	56.76	9.06	47.7	סה"כ במלש"ח	

7. תקציבי ההרשאה והמזומן לביצוע הפעולות המנויות בסעיף הקודם תוצבו בתקנה 33060231 במשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

8. כל שינוי שיערך בתכנית העבודה לשנת 2019 טעון עריכת נספח להסכם זה לרבות הגדלת או הקטנה של תקציב פעילות מסוימת הנובעת ממימוש יתרות של תכניות עבודה בשנים 2017 - 2018 של החטיבה.

תקציב התקורה

9. בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה, מובטח בזאת סך של 36,000,000 ₪ לצורך תשלום התקורה עבור התקופה מיום 1.1.2019 ועד ליום 31.12.2019.

10. התקציב שורייך בתקנה תקציבית מספר 33060230 במשרד החקלאות, עבור תכנית העבודה לשנת 2019.

מהות ההתקשרות - ביצוע תכנית העבודה לשנת 2019

11. התקשרות זו הינה מכוח סעיף 7 בהסכם הרב שנתי אשר קבע, כי המשרד יתקשר, מדי שנה, במהלך תקופת ההסכם המקורית ובמהלך התקופות המוארכות, ככל שתמומשנה זכויות הברירה שבהסכם הרב שנתי - בהתקשרויות שנתיות לטובת יישום תכנית העבודה השנתית כאשר הובהר, כי כל אחת מההתקשרויות השנתיות שתיחתם תהיה כפופה לאישור ועדת המכרזים המשרדית ולאישור ועדת הפטור בחשב הכללי; כאמור התקשרות זו נועדה להסדיר את יישום תכנית העבודה לשנת 2019 שאושרה על ידי השר בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה. הצ"ע, עמה נחתם הסכם זה, תפעיל את החטיבה להתיישבות לביצוע המשימות המנויות בתכנית העבודה השנתית המאושרת לשנת 2019, וכנגד פעולות אלה יועברו לה הסכומים שצוינו בסעיפים 5 ו-7 לעיל.

12. אחת הפעולות שפורטו בתכנית העבודה של החטיבה לשנת 2019 מתייחסת לתחזוקת מבנים, ניווד וביסוס מבנים יבילים. פעולות אלה מוסדרות בהסכם שגובש בין החטיבה לבין משרד הבינוי והשיכון. שווי ההתקשרות של משרד השיכון עם הצ"ע עומד על 5,500,000 ₪ (כולל מע"מ).

העתק מההסכם של משרד השיכון עם הצ"ע מצורף להסכם זה ומסומן נספח ד'.

13. תכנית העבודה לשנת 2019 נקבעה על ידי המשרד, כמתחייב בהחלטת הממשלה, באופן הבא:

- א. קביעת המדיניות: ביום 18.11.2018 שר החקלאות קבע את יעדי תכנית העבודה השנתית לשנת 2019 ומטרותיה, באופן מפורט, לצורך יישום החלטת הממשלה לאותה שנה וכן, מקום בו הדבר נדרש, יעדים ומטרות רב שנתיים, ואת סדרי העדיפויות להשגתם, בכפוף למדיניות הממשלה.
- ב. יעדי תכנית העבודה השנתית ומטרותיה בתחומי התכנון, הפיתוח והקמת יישובים חדשים נוסחו ונקבעו במסמך המדיניות, לאחר דיון משותף עם שר הבינוי והשיכון.

ג. מסמך המדיניות לפי סעיף זה פורסם לידיעת הציבור, באתר האינטרנט של משרד החקלאות ובאתר האינטרנט של החטיבה;

ד. גיבוש תכנית עבודה שנתית ואישורה:

(1) לאור היעדים והמטרות שנקבעו כאמור לעיל, הורה מנכ"ל החטיבה לעובדי חטיבה לבצע מיפוי צרכים ואיסוף מידע בקרב ההתיישבות הכפרית, ולגבש טיוטת תכנית עבודה שנתית מפורטת לשנת 2019 בהתאם להנחיות ולדגשים שהוגדרו במסמך המדיניות.

(2) טיוטת התכנית כללה פירוט של כלל המשימות שיבוצעו לשם השגת היעדים והמטרות במסמך המדיניות, פירוט של הוצאות התקורה לביצוע; לוחות זמנים ואבני דרך לביצוע, היקף כוח האדם, התקציב הנדרש, מדדי ביצוע וחסמים צפויים, והיא הוגשה לשר על ידי יושב ראש החטיבה.

(3) טיוטת תכנית העבודה השנתית נבחנה על ידי הצוות המקצועי במשרד, בתיאום עם צוות מקצועי של משרד הבינוי והשיכון בנושאים הקשורים למשרד הבינוי והשיכון. כמו כן, נערכה פנייה לשם התייעצות וקבלת התייחסות של נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים ביחס להיבטים בתכנית העבודה הקשורים לסמכויותיהם, לרבות באשר למניעת הפעלת סמכות מקבילה על ידי החטיבה וכן לשם מניעת כפל תקצוב.

(4) עובדי החטיבה עדכנו את טיוטת תכנית העבודה השנתית בהתאם להנחיות הצוות המקצועי.

(5) ביום 24.1.2019 פורסמה טיוטת תכנית העבודה להערות הציבור, באתר האינטרנט של משרד החקלאות ובאתר האינטרנט של החטיבה. התכנית פורסמה לשם קבלת הערות הציבור במשך תקופה של 14 ימים.

(6) לאחר פרסומה של טיוטת תכנית העבודה השנתית להערות הציבור ובחינת ההערות שהתקבלו על ידי הצוות המקצועי, הוכנה התייחסות מפורטת והתכנית עודכנה בהתאם. התכנית הועברה לאישור השר, אשר אישרה ביום 24.3.2019.

תחומי פעילות החטיבה להתיישבות

14 להלן התחומים בהם פועלת החטיבה, כפי שבאו לידי ביטוי בהרחבה בתכנית העבודה לשנת 2019:

א. קידום תכנון פרוגרמתי ותכנון סטטוטורי לצורך הקמת ישובים כפריים חדשים.

- ב. ביצוע פעולות להקמת יישובים חדשים במגזר הכפרי, בהתאם להחלטות הממשלה, הכולל פריצת דרכים, הנחה וביצוע של תשתיות על ושל תשתיות ראשיות, הקמת מחנה זמני לקבוצות התיישבות.
- ג. ביצוע פעולות תכנון ופיתוח ושיקום תשתיות בהתיישבות הכפרית: פיתוח שטחים ציבוריים פתוחים, פריצת דרכים, סלילת כבישים ומדרכות, הנחת קווי תאורה.
- ד. הקמה, שיפוץ, הרחבה ופיתוח מבני ציבור בהתיישבות הכפרית: השלמת בינוי ושיפוץ גני ילדים, מעונות וכל מבנה קהילתי או מבנה היוצר עוגן קהילתי לקליטת מתיישבים חדשים לשוב או לאזור.
- ה. פיתוח מקורות תעסוקה בתחומי חקלאות, תיירות כפרית, יזמות עסקית - כלכלית ופיתוח "מנועי צמיחה" בהתיישבות הכפרית.
- ו. הקמה ותחזוקה של תשתיות והקמת אתרי מגורים זמניים במסגרת פעילות לקליטת עולים חדשים.
- ז. ניהול מבנים יבילים ומבני קבע, למטרות קליטת מתיישבים חדשים, קהילה וחברה, בהתיישבות הכפרית.
- ח. חיזוק ושיקום יישובים כפריים חלשים בהיבטים חברתיים או כלכליים: פרסום ומיתוג הישוב או האזור, קיום אירועים לעידוד קליטת מתיישבים חדשים והפעלת מערכי מתנדבים ורכזי קליטת מתיישבים חדשים ברשויות המקומיות.
- ט. פעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית בהתיישבות הכפרית: ליווי קהילתי וחברתי של היישובים.
- י. ביצוע פעולות כמוסד מיישב לפי חוק המועמדים להתיישבות חקלאית, התשי"ג-1953;
- יא. המשך ניהול המקרקעין ביישובים הישראליים שבמגזר הכפרי ביהודה ושומרון, עד השלמת הבחינה כאמור בסעיף 24 להחלטת הממשלה.

ביטוח

15. על החטיבה לפעול, בביצוע עבודות באמצעות קבלני הביצוע מטעמה, למען קיומם של ביטוחים מתאימים, לגבי אתרי העבודה וביצוע העבודה עבורה. הביטוח יורחב כדי לשפות את המשרד וכל מי מטעמו, בביטוחי אחריות הכוללים ביטוח נגד כל הסיכונים לגבי הרכוש, אחריות כלפי צד שלישי, אחריות מקצועית וביטוח אחריות מעבידים, שהמוטבים כוללים את הצדדים ומי מטעמם, וזאת לא יאוחר מ-60 יום ממועד חתימה על הסכם זה.

הוראות כלליות

16. הצי"ע מצהירה ומאשרת בזאת, כי הבינה את צרכי הממשלה ודרישותיה, כמפורט לעיל, וכי עובדי החטיבה הינם בעלי רקע מקצועי מתאים המאפשר להם לבצע את השירותים על פי החלטת הממשלה והסכם זה וכי יש בידיה הכלים, הציוד, המומחיות, הניסיון, חידע, כוח האדם, האמצעים, הכישרונים וכיוצא באלה הדברים, למלא באופן מדויק ומלא את דרישות הממשלה בהסכם זה על כל נספחיו.

17. הצי"ע מתחייבת לפעול בכל הקשור בביצוע הסכם זה, אם בעצמה ואם על ידי מי מעובדיה או על ידי מי מטעמה, במומחיות ובמקצועיות הגבוהים ביותר. הצי"ע מתחייבת, כי הכלים, הידע, כוח האדם, האמצעים והכישורים המפורטים לעיל ימשיכו להיות ברשותה עד למילוי מלא של התחייבותיה על פי הסכם זה ובמהלך כל תקופת ההתקשרות.

18. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, מתחייבת הצי"ע לקיים את ההסכם בתום לב ובנאמנות לטובת הממשלה והציבור, ולעשות את כל הנדרש והסביר לשם ביצוע השירותים בהתאם להסכם זה, ובשים לב לאינטרס הציבורי לשימוש יעיל וחסכוני בכספי הציבור.

בפרט, מתחייבת הצי"ע לפעול בביצוע שינויים מבניים או ארגוניים, גיוס עובדים, פרישתם, פיטוריהם ובקביעת דרגתם ותנאי העסקתם, קידומם או פרישתם, בשים לב לחובת הנאמנות ולאינטרס הציבורי האמור לעיל. לצורך קיום חובותיה אלה, מתחייבת הצי"ע לקבל את אישורו של הגורם המקצועי המשרדי לכל שינוי מבני או ארגוני מהותי, הכרוך בניהול כוח האדם של החטיבה.

הפרות יסודיות להפסקת ההתקשרות וביטול ההסכם

19. במקרה של הפרה יסודית של הצי"ע או של עובד מעובדיה את הוראות החלטת הממשלה או הוראות הסכם זה או הוראותיו של ההסכם השנתי, תהיה המדינה רשאית לשנות, לצמצם או לבטל את תכנית העבודה כולה או חלקים ממנה, באותה שנה או בשנה שלאחריה, הכול לפי העניין, לאחר שניתנה למנכ"ל החטיבה ולהסתדרות הציונית הזדמנות להשמיע טענות, בטרם קבלת ההחלטה. המדינה לא תפעיל סמכויותיה לפי הוראה זו אלא בהמלצת הגורם המקצועי ובאישור היועצת המשפטית למשרד ומנכ"ל המשרד.

20. מתן שירותים וביצוע משימות על ידי הצי"ע והחטיבה לפי הסכם זה ייעשה בהתאם לכל דין, בהתאם להחלטת הממשלה ובהתאם לסעיפים שלהלן שבהסכם הרב שנתי:

סעיף 19, בדבר קיום הוראות נוהל הבקרה המקצועית הנדסית.

סעיף 20, בדבר קיום הוראות נוהל מנגנוני דיווח ופיקוח חשבונאיים.

סעיפים 22 - 25, כפיפות לחוק חובת המכרזים, הוראות תקנון כספים ומשק של החשב הכללי.

סעיף 26, עמידה בעקרונות מנהל תקין, תוך מניעת ניגוד עניינים, שקיפות ושמירה על טוהר המידות.

סעיפים 61 - 62, בדבר גביית חובות עבר ואי מתן הלוואות חדשות למתיישבים ולאגודות.

סעיפים 65 - 67, בדבר טיפול בתביעות משפטיות.

21. מובהר בזאת למען הסר ספק כי עם ביטולו של ההסכם הרב שנתי, יבוטל הסכם זה.

22. בכל מקרה של סתירה בין הוראות הסכם זה להוראות החלטת הממשלה, יגברו הוראות החלטת הממשלה.

הודעות

23. מוסכם על ידי הצדדים, כי כל הודעה שתשלח מצד אחד למשנהו, ביחס להסכם זה ונספחיו, תשלח בדואר רשום לפי כתובות הצדדים בהסכם זה, תיחשב כנמסרת לצד השני בתום ארבעים ושמונה (48) שעות מעת שנמסרה בבית הדואר או באמצעות פקסימיליה ובהתאם להוראות תקנה 497 א לתקנות סדר דין אזרחי, בשינויים המתחייבים.

24. בהמשך להסכם ההתקשרות לשנת 2018, בדבר הסכמת הצדדים לפנות ליועץ המשפטי לממשלה ליישוב סופי של המחלוקת ביניהם בסוגיה הקניינית הקשורה במבנים המנוהלים ע"י חברת "מרחבית", בתאריך 28 למרץ 2019, משרדי הממשלה העבירו בקשה מפורטת להסתדרות הציונית העולמית, לשם קבלת המידע המצוי ברשותה בעניין זה, לא יאוחר מ-45 ימים ממועד קבלת הבקשה כאמור, לשביעות רצון היועץ המשפטי לממשלה. יובהר כי ביום 16.5.19 העבירה ההסתדרות הציונית העולמית את המידע המצוי ברשותה בעניין זה למשרדי הממשלה.

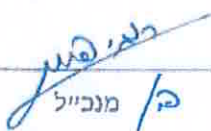
בתוך 60 יום מיום קבלת המידע, תציג הממשלה את עמדתה ליועץ המשפטי לממשלה או מי מטעמו. ההסתדרות הציונית העולמית תציג את תשובתה תוך 90 יום מיום קבלת עמדת הממשלה.

מוסכם כי עד הכרעת היועץ המשפטי לממשלה בהתאם לסעיף זה ובכפוף לו, לא תעשה ההסתדרות הציונית כל שינוי בבעלות נכסים אלו אלא בהסכמה ואישור מראש של היועץ המשפטי לממשלה לאחר ששמע את עמדת החשב הכללי.

כתובות הצדדים לענין הסכם זה:


המשרד: משרד החקלאות ופיתוח הכפר, הקריה החקלאית, ת.ד. 30, בית דגן, 50200.
הצ"ע: ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות, קינג ג'ורג'י 48, ירושלים,
91000.

ולראיה באו הצדדים על החתום



מ/ מנכ"ל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

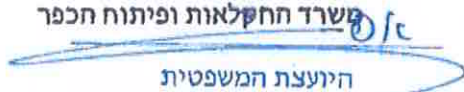
ההסתדרות הציונית העולמית
באמצעות ח"ה
לחתום מטעמה.
המורשים להתיישבות




ד"ר רותי פרום אריכא
מנהלת הרשות לתכנון
משרד החקלאות ופיתוח הכפר


אדו. אריה לוי
רש"מ
של ההסתדרות הציונית העולמית


עופר זיו
חשב משרד החקלאות ופיתוח הכפר

אפרת אביאני
חיועצת המשפטית
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

חיועצת המשפטית
משרד החקלאות ופיתוח הכפר