



120  
שנות ציונות  
"הציונות היא אידיאל אינסופי"

ההסתדרות הציונית העולמית  
World Zionist Organization

החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

חטיבת תקצוב ובקרה

## סיכום ישיבות ועדת התמיכות בנושאי חברה וקליטה

לשנים 2018 - 2019

### השתתפו:

חברי ועדת התמיכות בהתאם להרכבה שבסעיף 4.1 לנוהל תמיכה בנושאי חברה וקליטה (להלן: "נוהל התמיכה"):  
צביקי בר חי – מנכ"ל החטיבה להתיישבות - יו"ר הועדה.  
אבי מאיר – ראש אגף תכנון ובקרה חט"ל – משרד החקלאות  
עו"ד חנאן טוחי – נציגת היועצת המשפטית של משרד החקלאות.  
לידיה ראובני – חשבת החטיבה להתיישבות.  
לאה שלם – מנהלת חטיבה חברה וקליטה.

### השתתפו גם:

יואב אריאל, עמית נצר, ורד יהלום, אנה מוסקוביץ' – נציגי מרחב צפון.  
איציק בר ויהודה אבני – נציגי מרחב דרום.  
יובל פונק, יוסי חזות, מיכל סלוק, אלכס גורסקי וסתיו וייס – נציגי מרחב מרכז.  
חנוך אלמסי – סמנכ"ל.  
אלעד מאייר – עוזר יו"ר החטיבה להתיישבות.  
רו"ח רחל ירום – חשבת יוצאת של החט"ל  
טטיאנה אילריונוב – אגף תכנון ובקרה חט"ל – מ. החקלאות  
אור טוכפלד, רויטל אפללו, מלי מזרחי וליאור שושני – חשבות החטיבה  
יוגב גרוס, דניאל – חברת פארטו  
שלומית נקש – רכזת הועדה.

### ועדת התמיכות התכנסה בתאריך: 1.5.2019

1. נוהל התמיכה פורסם להערות הציבור ביום 1.11.18.
  2. נוהל התמיכה פורסם להגשה ביום 26.2.2019.
  3. המועד האחרון להגשת בקשות תמיכה נקבע ליום 1.4.2019.
  4. מספר המועצות שהגישו בקשות בהתאם לנוהל התמיכה עומד על 37:
- מרחב צפון – 17 מועצות:** גולן, יסוד המעלה, מבואות חרמון, מגידו, מטה אשר, עמק הירדן, מטולה, גלבוע, מרום הגליל, עמק המעיינות, הגליל העליון, משגב, אל בטוף, מעלה יוסף, הגליל התחתון, עמק יזרעאל ובוסתאן אל מארגי.
- מרחב מרכז – 6 מועצות:** מעלה אפרים, שומרון, ערבות הירדן, מטה בנימין, מגילות ים המלח וגוש עציון.



### חטיבת תקצוב ובקרה

**מרחב דרום – 14 מועצות:** הערבה התיכונה, תמר, מרחבים, נווה מדבר, לכיש, אשכול, שדות הנגב, אל קסום, שער הנגב, חוף אשקלון, הר חברון, חבל אילות, בני שמעון ורמת נגב.

5. סעיף 3 לנוהל קובע כדלקמן:

"הנוהל יהיה תקף החל מיום פרסומו להערות הציבור ועד 31.12.2019.

אישור תמיכה על פי נוהל זה, בגין שנת 2018, הינו בהתאם לתכנית העבודה המאושרת של החטיבה לשנת 2018.

אישור תמיכה על פי נוהל זה, בגין שנת 2019, יהיה למדיניות שר החקלאות, כפי שפורסמה ובכפוף לאישור תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2019 וחתימה על הסכם שנתי, בין המשרד לבין ההסתדרות הציונית, על פי החלטת הממשלה 1998.

היקף התקציב הצפוי לצורך התמיכה בפעולות שבנוהל תמיכה זה, מתקציב שנת 2018 הינו כ- 15 מיליון ₪. היה ותקציב זה ישתנה (יגדל או יפחת), ועדת התמיכות תהיה רשאית להתאים את מספר הבקשות המאושרות להיקף התקציבי המעודכן, וזאת בהתאם לדירוג הבקשות שנקבע על ידי הוועדה בהתאם לקריטריונים המפורטים בנוהל זה או בהתאם לכלל שוויוני וענייני אחר שייקבע על ידי הוועדה." לעניין סעיף זה:

תכנית העבודה לשנת 2018 אושרה ביום 17.12.2018 והסכם ההתקשרות לשנת 2018 בין ההסתדרות הציונית לבין משרד החקלאות נחתם ביום 27.12.2018 וזאת בהתאם להחלטת הממשלה 1998 ובכך מתקיים התנאי להפעלת נוהל התמיכה לשנת 2018.

היקף התקציב הצפוי לצורך התמיכה בפעולות שבנוהל זה, לשנת 2019 הינו כ- 10 מיליון ₪, בכפוף לאישור תכנית העבודה של החטיבה וחתימה על הסכם התקשרות לשנת 2019, בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבין ההסתדרות הציונית העולמית, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1998.

היה ותקציב זה ישתנה (יגדל או יפחת), ועדת התמיכות תהיה רשאית להתאים את מספר הבקשות המאושרות להיקף התקציבי המעודכן, וזאת בהתאם לדירוג הבקשות שנקבע על ידי הוועדה בהתאם לקריטריונים המפורטים בנוהל זה או בהתאם לכלל שוויוני וענייני אחר שייקבע על ידי הוועדה." לעניין סעיף זה:

תכנית העבודה לשנת 2019 אושרה ביום 24.3.2019. הסכם ההתקשרות לשנת 2019 בין ההסתדרות הציונית לבין משרד החקלאות נחתם ביום 10.6.2019.



החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

חטיבת תקצוב ובקרה

6. להלן הנחיות ועדת התמיכות לריכוז הנתונים והכנתם, בטרם קבלת החלטות לבקשות התמיכה:
- א. בכל בקשה פורטו הרכיבים בהתאמה לסעיפי הנוהל. בכל מקום בו לא אושר אחד או יותר מרכיבי הבקשה, או אושר סכום נמוך מסכום הבקשה צוין הנימוק לכך.
  - ב. בקשה עבור השתתפות בשכר מנהל לישוב, שנתמכה במסמך הסבר בסיסי על מצבו החברתי והתפקודי של הישוב, כנדרש בנוהל, גובתה במסמך מנומק ע"י המרחב.
  - ג. בבקשות בהן אושרה השתתפות בשכר עובדי מועצה, פורטו נתוני העובדים (שם מלא, ת.ז וכד').
  - ד. בהשתתפות בשכר עובד המועצה ניתן לתמוך גם בעובד של החברה הכלכלית של אותה מועצה, בכפוף להצגת הסכם המסדיר את מערכת היחסים בין המועצה לחברה הכלכלית לעניין זה. דרישה זו תחול גם לעניין שכר עובד המתנ"ס לגביו תינתן השתתפות.
  - ה. בהתאם לסעיף 13.3 בנוהל, לפיו "החטיבה תהיה רשאית לקזז מסכום התמיכה לו זכאית המועצה, חוב שלה או של ישוב עבורו הוגשה בקשת התמיכה". ישובים שהתקבלה לגביהם החלטה בוועדת ההשגות ואינם פועלים לתשלום החוב בהתאם להחלטה, ייושם לגביהם סעיף 13.3 האמור לעיל, על ידי חשבת החטיבה. ישובים שטרם הסדירו את חובם במסגרת ועדת ההשגות, נדרשים להגיש בקשה על ידי הישוב בכתב, לקיום דיון בוועדת ההשגות בעניין חובם וכן תשולם מקדמה בסך של 50,000 ₪ בשני תשלומים שווים. ככל שלא תוגש בקשה כאמור, רשאית חשבת החטיבה ליישם את סעיף 13.3 האמור לעיל.
  - ו. ברכיבי בקשות שבהם מצוין כ"גורם מבצע" אגף או מחלקה ממחלקות המועצה, יש לקבל חשבוניות של נותני שירותים הרלוונטיים למהות הפעולה שאושרה.
7. כללי רחב:

מס'	הנושא	סעיף בנוהל	הכלל	נימוקים
1	תמיכה בפעולות – אי הכרה בהוצאות כיבוד.	סעיף 2 הגדרות הגדרת פעולות בתחום החברה והקליטה ברמת המועצה וכן פעולות בתחום החברה והקליטה ברמת היישוב	תמיכה בפעולות לפי סעיף זה לא תכלול הוצאות בגין כיבוד בכל סכום.	מגבלת תקציב



החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division

חטיבת תקצוב ובקרה

מס'	הנושא	סעיף בנוהל	הכלל	נימוקים
2	הגבלת סכום התמיכה בשכר עובדי מועצה מקומית	פרק "שיעור התמיכה והיקפה" ס"ק 4 בעמוד 9 לנוהל	בפרק זה יתווסף הסעיף שלהלן: "במועצות מקומיות שיעור התמיכה בשכר עובדי המועצה לא יעלה על 70% מסכום הבקשה הכוללת או מסכום התמיכה הכולל, לפי הנמוך מביניהם.	מטרת הנוהל לתמוך בפעילויות ולהגביל את חלק התמיכה בשכר בבקשה מחד ומאידך להתחשב במועצות מקומיות.
3	הגבלת סכום התמיכה בשכר עובדי מתנ"ס או חברה כלכלית	פרק "שיעור התמיכה והיקפה" ס"ק 4 בעמוד 9 לנוהל	ההגבלות שנקבעו בסעיף זה בעניין שיעור התמיכה בשכר עובדי מועצה תחולנה גם על שיעור התמיכה בעובדי <u>מתנ"ס או עובדי חברה כלכלית</u> בהתאם לתנאים הקבועים שם.	מטרת הנוהל לתמוך בפעילויות ולהגביל את חלק התמיכה בשכר בבקשה.
4	פעולות עתידיות נתמכות	סעיף 2 הגדרות- הגדרת פעולות בתחום חברה וקליטה ברמת המועצה וכן פעולות בתחום החברה והקליטה ברמת היישוב	לגבי פעולות עתידיות מתוכננות שטרם החלו שיעור התמיכה לגביהן הופחת לאור העובדה שתקופת הימשכותן תהיה פחות משנה קלנדרית שלמה מאחר ותוקף נוהל זה יסתיים ב-31.12.2019.	מימוש מקסימלי לתקציב
5	פעולות לפרסום ושיווק היישובים והאזור ופעולות לאיתור וגיבוש קבוצות של תושבים חדשים - פעולות שנעשו בחו"ל	סעיף 2 הגדרות- הגדרת פעולות בתחום חברה וקליטה ברמת המועצה פסקה שלישית ורביעית	לא תאושר תמיכה בפעולות בהתאם לסעיפים אלה שבוצעו בחו"ל.	מגבלת תקציב



החטיבה להתיישבות | Rural Growth And Development Division






חטיבת תקצוב ובקרה

מס'	הנושא	סעיף בנוהל	הכלל	נימוקים
6	השתתפות בשכר של יותר מעובד אחד (שאינו נותן שירותים) לאותה משרה	סעיף 2 הגדרות- הגדרת פעולות בתחום חברה וקליטה ברמת המועצה פסקה ראשונה	לא תאושר השתתפות כפולה בשכר של עובד אחד הממלא את אותו התפקיד ולגביו הוגשה בקשה ע"י המועצה והישוב	מניעת כפל תמיכה
7	השתתפות בשכר עובדי מועצה (שאינם נותני שירות)	סעיף 2 הגדרות- הגדרת פעולות בתחום חברה וקליטה ברמת המועצה פסקה ראשונה	לא תאושר השתתפות בשכר עובד מועצה שעיסוקו העיקרי הינו בהיבט הפיזי/תכנוני ולא בהיבט החברתי/קהילתי.	התאמה ליעדי ומטרות הנוהל

**החלטה**

ועדת התמיכות מחליטה כדלקמן:

- מאשרת את הניקוד שניתן עבור בקשות המועצות בהתאם לאמות המידה שנקבעו בנוהל התמיכה.
- מאשרת את סכומי התמיכה למועצות בהתאם לטבלה המצורפת מסומנת **כנספה "א"** לפרוטוקול זה.
- סכומי הבקשות המופיעים בטבלה המצ"ל הינם אומדנים. הסכומים הסופיים ייקבעו לאחר ביצוע הליך מכרזי על ידי המגיש. סכום התמיכה הסופי של החטי"ל יישאר כפי שנקבע בוועדת התמיכות ושיעור התמיכה הסופי לא יעלה על השיעורים שנקבעו בנוהל.
- בהתאם לסעיף 9 לנוהל, לאחר השלמת המסמכים הנדרשים, יחתם הסכם עם כל מועצה זכאית, בהתאם להחלטה זו, הסכם תמיכה שתוקפו מיום 1.11.2018 ועד ליום 31.12.2019.
- העברת תשלום התמיכה יתבצע בהתאם לסעיף 11 לנוהל.
- התקציב המיועד לתמיכה בחברה וקליטה לשנים 2018 – 2019 עומד על 25,000,000 ₪. בהתאם לסכומים שנקבעו בטבלת הדירוג, סכום הבקשות עומד על 25,291,617 ₪. לפיכך הועדה מאשרת לבצע "קיצוץ רוחבי" לכלל הבקשות השיעור של כ- 1% על מנת לעמוד בסכום התקציב.
- במסגרת הכנת החומרים לועדה נערך בירור עם משרד הביטחון על מספר בקשות במרחב מרכז. במסגרת זאת נבחן כי התמיכה ניתנת אך ורק להתיישבות מוסדרת כדיון.
- ניתן להגיש בכתב השגות מנומקות, על החלטת הועדה, תוך 14 ימי עבודה ממועד פרסום החלטה זאת באתר החטיבה בהתאם לסעיף 4.9 לנוהל. ההשגות תוגשנה לסמנכ"ל החטיבה לכתובת דוא"ל: [hanocha@wzo.org.il](mailto:hanocha@wzo.org.il). השגות שתקבלנה לאחר מועד זה לא תובאנה לדיון.

 גבי לאה שלם  
 גבי לידיה ראובני  
 עוי"ד חנאן טוחי  
 מר אבי מאיר  
 מר צביקן בר חי  
 חברת ועדה      חשבת      יועמ"ש      חבר ועדה      יו"ר

חברת וקליטה 2018 - דירוג סופי - פרוטוקול מיום 1.5.2019

מס'ד	נושא	מועצה	מרחב	עלות פעילות במרכבה	סכום מבוקש במרכבה	סה"ל ציון סופי	סכום מומלץ סופי	סכום מאושר סופי לאחר ביצוע קיצוץ רותכתי של כ-1%	אחוז מימון
1	חברת וקליטה	הערבה התיכונה	הדרום	השקעה	935,000 ₪	53	622,500 ₪	615,322.46 ₪	66%
2	חברת וקליטה	תמר	הדרום	השקעה	170,000 ₪	71	119,000 ₪	117,627.91 ₪	69%
3	חברת וקליטה	מרחבים	הדרום	השקעה	490,000 ₪	58	343,000 ₪	339,045.15 ₪	69%
4	חברת וקליטה	נווה מדבר	הדרום	השקעה	775,200 ₪	48	602,400 ₪	595,454.22 ₪	77%
5	חברת וקליטה	ליניש	הדרום	השקעה	714,800 ₪	52	500,360 ₪	494,590.76 ₪	69%
6	חברת וקליטה	אשכול	הדרום	השקעה	1,406,000 ₪	67	1,003,200 ₪	991,632.92 ₪	71%
7	חברת וקליטה	שדות נגב	הדרום	השקעה	750,000 ₪	47	525,000 ₪	518,946.65 ₪	69%
8	חברת וקליטה	אל קסום	הדרום	השקעה	200,000 ₪	53	200,000 ₪	197,693.96 ₪	99%
9	חברת וקליטה	שער הנגב	הדרום	השקעה	476,000 ₪	43	333,200 ₪	329,358.14 ₪	69%
10	חברת וקליטה	חוף אשקלון	הדרום	השקעה	532,750 ₪	48	372,715 ₪	368,417.53 ₪	69%
11	חברת וקליטה	הר חברון	הדרום	השקעה	1,048,000 ₪	58	733,600 ₪	725,141.46 ₪	69%
12	חברת וקליטה	חבל אילת	הדרום	השקעה	1,051,000 ₪	83	710,000 ₪	701,813.57 ₪	67%
13	חברת וקליטה	בני שבע	הדרום	השקעה	545,000 ₪	46	381,500 ₪	377,101.23 ₪	69%
14	חברת וקליטה	רמת נגב	הדרום	השקעה	855,429 ₪	71	598,800 ₪	591,895.73 ₪	69%
15	חברת וקליטה	גולן	הצפון	השקעה	1,831,645 ₪	86	1,138,148 ₪	1,125,024.94 ₪	61%
16	חברת וקליטה	יסוד המעלה	הצפון	השקעה	413,000 ₪	33	250,000 ₪	173,970.69 ₪	42%
17	חברת וקליטה	מבואות החורמון	הצפון	השקעה	1,328,000 ₪	52	585,200 ₪	578,452.54 ₪	44%
18	חברת וקליטה	מגידו	הצפון	השקעה	847,180 ₪	40	460,990 ₪	455,674.70 ₪	54%
19	חברת וקליטה	מטה אשר	הצפון	השקעה	5,132,413 ₪	70	1,091,966 ₪	1,079,375.43 ₪	21%
20	חברת וקליטה	עמק הירדן	הצפון	השקעה	1,364,000 ₪	62	595,000 ₪	588,139.54 ₪	43%
21	חברת וקליטה	מטולה	הצפון	השקעה	242,000 ₪	33	170,000 ₪	168,039.87 ₪	69%
22	חברת וקליטה	הגלבוע	הצפון	השקעה	1,705,530 ₪	64	824,190 ₪	814,686.94 ₪	48%
23	חברת וקליטה	מרום הגליל	הצפון	השקעה	1,974,686 ₪	62	679,293 ₪	671,460.63 ₪	34%
24	חברת וקליטה	עמק המעינות	הצפון	השקעה	1,634,995 ₪	70	948,500 ₪	937,563.62 ₪	57%
25	חברת וקליטה	הגליל העליון	הצפון	השקעה	1,784,000 ₪	76	1,091,000 ₪	1,078,420.57 ₪	60%
26	חברת וקליטה	משגב	הצפון	השקעה	1,005,000 ₪	74	703,500 ₪	695,388.52 ₪	69%
27	חברת וקליטה	אל-בטוף	הצפון	השקעה	180,000 ₪	39	100,000 ₪	98,846.98 ₪	55%
28	חברת וקליטה	מעלה יוסף	הצפון	השקעה	1,660,756 ₪	73	952,529 ₪	941,546.17 ₪	57%
29	חברת וקליטה	הגליל התחתון	הצפון	השקעה	1,226,032 ₪	58	736,816 ₪	728,320.38 ₪	59%
30	חברת וקליטה	עמק זרעאל	הצפון	השקעה	713,000 ₪	53	421,500 ₪	416,640.03 ₪	58%
31	חברת וקליטה	בוסתן אל-מרג'	הצפון	השקעה	292,600 ₪	42	262,600 ₪	259,572.17 ₪	89%
32	חברת וקליטה	ערבות הירדן	הצפון	השקעה	2,317,008 ₪	83	1,499,962 ₪	1,482,667.16 ₪	64%
33	חברת וקליטה	גוש עזיון	המרכז	השקעה	2,428,723 ₪	54	1,241,400 ₪	1,227,086.43 ₪	51%
34	חברת וקליטה	מגילות ים המלח	המרכז	השקעה	712,000 ₪	74	1,167,998 ₪	1,154,530.77 ₪	67%
35	חברת וקליטה	מעלה אפרים	המרכז	השקעה	4,064,000 ₪	64	1,462,150 ₪	1,445,291.14 ₪	36%
36	חברת וקליטה	מטה בנימין	המרכז	השקעה	2,148,000 ₪	63	1,498,700 ₪	1,481,419.71 ₪	69%
37	חברת וקליטה	שומרון	המרכז	השקעה	46,676,429 ₪	27	25,291,617 ₪	25,000,000.00 ₪	69%

אבי מאיר

לידיה דאגובי

עו"ד חגית טוח

צביקה ברי

לאה שלים